

Le Responsabilità degli operatori e i rischi di non conformità rispetto ai nuovi obblighi da rispettare

10 OTTOBRE 2024

CONFINDUSTRIA SALERNO

Avv. Chiara Fiore

www.ambientelegale.it

DIVERSE FORME DI RESPONSABILITÀ



responsabilità
amministrativa
dell'ente di cui al
D.lgs. 231/2001



responsabilità
civile
(2043/2049/2050)



responsabilità
penale



responsabilità
amministrativa



Responsabilità del produttore nella gestione dei rifiuti

È responsabile della classificazione (art. 184)

È responsabile della scelta dei trasportatori/recuperatori/impianti (verifica le autorizzazioni) (art. 188)

È responsabile della firma nei formulari (art. 193, comma 17)

Non è esonerato dalla presenza di un intermediario (Consiglio di Stato, Sez. II, sent. n. 7509 del 27 novembre 2020)

Vigila sull'effettivo conferimento in impianto (Cassazione penale, Sez. III, Sentenza, 07/11/2022, n. 41809)

Deve verificare le targhe del trasportatore (Cass. pen., Sez. III, sent. del 30 marzo 2023, n. 13310)

Cass. civ., Sez. II, Ordinanza, 14/04/2022, n. 12208



- ▶ I formulari di identificazione rifiuti, contenuti nel d.m. 10 aprile 1998, n. 145, devono essere distintamente sottoscritti sia dal produttore/detentore, che dal trasportatore che, infine, dal destinatario; **ne deriva che l'omessa sottoscrizione nel formulario di identificazione dei rifiuti del produttore dei rifiuti stessi elude il rigore formale della normativa, la quale non consente la sua sostituzione con un delegato, trattandosi di una norma che ha la funzione di garantire non solo una completa tracciabilità oggettiva e soggettiva di tale attività, ma anche di assicurare la piena responsabilizzazione dei soggetti coinvolti nella gestione del ciclo dei rifiuti.**

NB attenzione al nuovo **articolo 5** (Disposizioni generali sul formulario di identificazione del rifiuto) del DM RENTRI

[...]

3. **Ferma restando la responsabilità del produttore** o del detentore con riferimento alle informazioni di propria competenza, il formulario può essere emesso e compilato a cura del trasportatore, a seguito di richiesta del produttore o del detentore.



- ▶ Rispetto e verifica delle proprie autorizzazioni
 - ▶ Quantitativi
 - ▶ Corrispondenza dei CER
 - ▶ Planimetrie
 - ▶ Procedure depositate
 - ▶ Monitoraggi e controlli
 - ▶ Stoccaggio istantaneo
 - ▶ Tempi di deposito
 - ▶ Durata autorizzazione e procedure di rinnovo
 - ▶ ...

Responsabilità dei cd. *gestori*

Principio di corresponsabilità

*Il principio della responsabilità condivisa nella gestione dei rifiuti, comporta che la responsabilità per la corretta gestione dei rifiuti grava su tutti i soggetti coinvolti nella loro produzione, detenzione, trasporto e smaltimento, essendo detti soggetti investiti di una **posizione di garanzia** in ordine al corretto smaltimento dei rifiuti stessi.*

(Cass. pen., Sez. III, n. 5912 dell' 14 febbraio 2020)

LA CORRETTEZZA DEGLI
ADEMPIMENTI
DOCUMENTALI E
AMMINISTRATIVI è UNA
DIRETTA CONSEGUENZA
DI UNA CORRETTA
GESTIONE DEI RIFIUTI!

INDIVIDUARE IL PRODUTTORE DEI RIFIUTI E GLI ALTRI
OPERATORI DELLA FILIERA (ART. 183 TUA)

CLASSIFICARE I RIFIUTI (ART. 183 LETT B-TER + ART. 184
TUA)

ORGANIZZARE CORRETTAMENTE IL DEPOSITO TEMPORANEO
(ART.185-BIS TUA)

SELEZIONARE I FORNITORI (TRASPORTATORE, INTERMEDIARIO,
RECUPERATORE/SMALTITORE) E ASSICURARSI DEL CORRETTO
CONFERIMENTO DEI RIFIUTI (ART. 188 TUA)

ASSICURARSI IL RISPETTO DELLE PRESCRIZIONI AUTORIZZATIVE
(ART. 29-BIS, 208, 212, 214, 256)

GLI ADEMPIMENTI SONO PRESSOCHÉ GLI STESSI,
È LA MODALITÀ DI COMUNICAZIONE E GESTIONE
DELLE INFORMAZIONI CHE CAMBIA

ISCRIZIONE AL RENTRI (NEW)



COMPILAZIONE DEL REGISTRO



COMPILAZIONE DEL FORMULARIO



COMUNICAZIONE MUD

UTENTE/INCARICATO

SOGGETTI	DEFINIZIONI	RIFERIMENTO NORMATIVO
utente	il soggetto che accede, mediante strumenti di autenticazione digitale, alla piattaforma telematica per effettuare operazioni. Il titolo di rappresentanza viene verificato dal Registro delle Imprese in fase di iscrizione	Art. 3, lett d) DM 59 del 2023+DD 143 del 2023+ Manuale per l'accesso e l'Iscreizione da parte degli operatori al RENTRI
incaricato	Persona fisica che utilizza i servizi della piattaforma telematica per conto del rappresentante dell'impresa dell'Ente o di altro soggetto; non è necessariamente un soggetto che possiede titolo di rappresentanza dell'impresa o dell'ente o di altro soggetto, e accede mediante dispositivi di autenticazione digitale (SPID, CNS, CIE).	nota n.1, p. 7 DD 143 del 2023

NB: in base all'area demo e al manuale possono essere nominati anche dei *sub incaricati!*

RESPONSABILITÀ: DD 143-> ACCESSO AL SERVIZIO PER ISCRIZIONE AL RENTRI

1.5.1 Accesso al servizio

- I. Il primo accesso al servizio avviene con strumenti digitali di autenticazione (SPID per persona fisica o persona giuridica, CNS, CIE) da parte di uno o più utenti che rappresentano l'operatore (ovvero l'Ente, l'impresa o altro soggetto tenuto all'iscrizione al RENTRI).
- II. Il titolo di rappresentanza viene verificato mediante:
 - a. interoperabilità con il Registro delle Imprese ai fini dell'identificazione dell'impresa e dell'utente i cui poteri devono essere riportati nel Registro delle Imprese;
 - b. interoperabilità con l'Indice dei domicili digitali della Pubblica Amministrazione e dei Gestori di Pubblici Servizi (di seguito Indice PA) ai fini dell'identificazione dell'Ente che, sulla base di una comunicazione a mezzo PEC trasmessa dalla piattaforma telematica RENTRI, potrà confermare il titolo di rappresentanza detenuto dall'utente;
 - c. interoperabilità con l'Anagrafe Tributaria e con l'Indice Nazionale degli indirizzi PEC delle imprese e dei professionisti (di seguito INI PEC) ai fini della validazione dell'identità dei soggetti, dotati di Partita IVA o codice fiscale, non presenti nel Registro delle Imprese né nell'Indice PA che, sulla base di una comunicazione a mezzo PEC trasmessa dalla piattaforma telematica del RENTRI, potranno confermare il titolo di rappresentanza detenuto dall'utente.

RESPONSABILITÀ: DD 143-> ACCESSO AL SERVIZIO PER ISCRIZIONE AL RENTRI: *incaricato*

1.5.2 Creazione del profilo operatore

Le seguenti operazioni vengono svolte dal rappresentante dell'operatore così come identificato al punto precedente:

- III. Importazione dei dati dal Registro delle Imprese, da Indice PA o da altre banche dati ufficiali ed integrazione di informazioni aggiuntive al fine di creare il profilo dell'operatore ed attivare la connessa area riservata tramite la quale gli utenti possono perfezionare l'iscrizione e svolgere le altre operazioni verso il RENTRI; per il profilo impresa, può essere recuperato anche il numero dei dipendenti. Si veda anche la Modalità operativa 2 "*Inserimento dei dati delle autorizzazioni*".
- IV. Inserimento e aggiornamento della o delle persone fisiche che, in qualità di incaricati¹, interni o esterni all'operatore, possono completare l'iscrizione ed utilizzare i servizi della piattaforma telematica RENTRI per conto dell'operatore. Tali incaricati non necessariamente sono soggetti che hanno titolo di rappresentanza.

¹ Persona fisica che utilizza i servizi della piattaforma telematica per conto del rappresentante dell'impresa dell'Ente o di altro soggetto; non è necessariamente un soggetto che possiede titolo di rappresentanza dell'impresa o dell'ente o di altro soggetto, e accede mediante dispositivi di autenticazione digitale (SPID, CNS, CIE).



RESPONSABILITÀ: DD 143-> CONTROLLI AUTOMATICI PER ACCESSO AL SERVIZIO ISCRIZIONE AL RENTRI

1.5.7 Controlli formali automatici

- XII. Controllo della validità dello strumento digitale di autenticazione.
- XIII. Controlli nel caso di imprese: esistenza e stato di attività della persona giuridica, **poteri di rappresentanza** del soggetto che effettua il primo accesso, esistenza della PEC, presenza e completezza dei dati, correttezza formale dei codici fiscali degli eventuali incaricati.
- XIV. Controlli nel caso di Enti appartenenti alla Pubblica Amministrazione: esistenza dell'Ente nell'elenco Indice PA, esistenza della PEC, presenza e completezza dei dati, correttezza formale dei codici fiscali degli eventuali incaricati. Nel caso di soggetti non rientranti nella definizione di Enti o Imprese la verifica viene effettuata in relazione a quanto contenuto nell'Anagrafe Tributaria.
- XV. Notifica delle variazioni dei dati acquisiti mediante interoperabilità con il Registro delle Imprese al momento dell'iscrizione, con conseguente variazione d'ufficio, senza ulteriori oneri per l'operatore, o con richiesta di intervento da parte dell'operatore (ad esempio nel caso di cessazione dell'unità locale o dell'impresa).



LE DELEGHE

Cass. Pen., Sez. IV, Sent. n.8476 del 27 febbraio 2023



Delega di funzioni	Delega gestoria
<p><i>La delega di funzioni di cui all'art. 16 D.Lgs. N. 81 del 2008 è lo strumento con il quale il datore di lavoro (e non anche il dirigente, pure investito a titolo originario come il preposto dal TUSL di compiti a tutela della sicurezza sui luoghi di lavoro) trasferisce i poteri e responsabilità per legge connessi al proprio ruolo ad altro soggetto: questi diventa garante a titolo derivativo, con conseguente riduzione e mutazione dei doveri facenti capo al soggetto delegante.</i></p>	<p><i>L'istituto della delega gestoria, invece, (...) attiene alla ripartizione delle attribuzioni e delle responsabilità nelle organizzazioni complesse ed è preordinata ad assicurare un adempimento più efficiente della funzione gestoria (in quanto evidentemente più spedita) ed al contempo la specializzazione delle funzioni, tramite valorizzazione delle competenze e delle professionalità esistenti all'interno dell'organo collegiale.</i></p>

In fatto che nel primo caso venga in rilievo il trasferimento di alcune funzioni e nel secondo caso la concentrazione dell'esercizio (rectius: della gestione) della funzione, determina conseguenze in ordine al contenuto della delega, nonché in ordine alla modulazione dei rapporti tra deleganti e delegati.

ONERE OD OCCASIONE?

REGOLARIZZARE EVENTUALI CRITICITÀ RISPETTO AD UNA NORMA GIÀ ESISTENTE

CREARE UN SISTEMA DI DELEGHE/INCARICHI E PROCEDURE CONFORMI AL D.LGS. 231 DEL 2001

CONSENTIRE UNA TRASPARENZA E RENDICONTAZIONE DELLA FILIERA (ESG) E UNA CONSAPEVOLEZZA IN MATERIA AMBIENTALE

MINIMIZZARE IL RISCHIO SANZIONATORIO

GRAZIE PER
L'ATTENZIONE



FORMAZIONE@AMBIENTELEGALE.IT



COMMERCIALE@AMBIENTELEGALE.IT

COPYRIGHT © Ambiente Legale Srl

I beni e servizi forniti da Ambiente Legale Srl sono oggetto di proprietà intellettuale e diritto di autore e come tali protetti.

Sono vietate la riproduzione, la distribuzione e la pubblicazione di beni e servizi forniti da Ambiente Legale Srl, ove non espressamente autorizzate.

I relativi contenuti possono essere utilizzati esclusivamente per finalità personali e nel rispetto della legge 633/1941.

Essi non possono essere modificati, rielaborati o distribuiti, con alcun mezzo, anche telematico, pubblicati o ceduti a terzi, senza l'espressa autorizzazione della Ambiente Legale Srl.

Le violazioni del diritto d'autore sono punite ai sensi della l. 633/1941 con sanzioni civili e penali.