Comunicazione su IPCEI Bozza

Che cosa è un IPCEI e che cosa implica partecipare per un'impresa

Gli Importanti Progetti di Comune di Interesse Europeo (IPCEI) rappresentano l'unico strumento all'interno del panorama europeo che permette il finanziamento da parte degli Stati Membri sia delle attività di ricerca e innovazione che di primo sviluppo industriale. Si tratta di uno strumento già previsto dal Trattato sul Funzionamento dell'Unione Europea (TFUE, articolo 107.3.b) e che, proprio alla luce dell'esigenza di rafforzare la capacità competitiva europea nelle catene del valore strategiche, sta assumendo crescente importanza.

In base agli orientamenti definiti nella Comunicazione della Commissione europea sui criteri per l'analisi della compatibilità con il mercato interno degli aiuti di Stato destinati a promuovere la realizzazione di importanti progetti di comune interesse europeo (C 188/4 pubblicata nella GUCE del 20.6.2014) e in deroga alle regole europee sugli aiuti di Stato, lo strumento dell'IPCEI consente agli Stati membri di concedere aiuti fino a un massimale superiore a quello previsto dal regime quadro standard (ossia 15 milioni di euro per beneficiario e progetto) per coprire i costi di ricerca, sviluppo, innovazione e prima applicazione industriale.

L'IPCEI si concretizza in un portafoglio di progetti integrati tra loro e diretti, ciascuno, a realizzare un tassello del grande Progetto europeo. Nell'ambito dell'IPCEI, sono ammissibili:

- i progetti che prevedono lo svolgimento di attività di ricerca, sviluppo e innovazione; tali progetti devono essere fortemente innovativi o costituire un importante valore aggiunto in termini di RSI alla luce dello stato dell'arte nel settore interessato.
- i progetti che prevedono la realizzazione di attività relative alla prima applicazione industriale, ivi compresa la disseminazione dei risultati, per la parte finanziata dal pubblico; tali progetti devono consentire lo sviluppo di un nuovo prodotto o servizio ad alto contenuto di ricerca e innovazione e/o la diffusione di un processo di produzione radicalmente innovativo. Non si considerano come compresi nella "prima applicazione industriale" gli aggiornamenti periodici, privi di dimensione innovativa, delle strutture esistenti e lo sviluppo di nuove versioni di prodotti esistenti.

Per quanto riguarda il finanziamento, i progetti sono finanziati dagli Stati membri, sulla base degli strumenti esistenti a livello nazionale (negli IPCEI finanziati fino ad oggi l'Italia ha fatto ricorso al ...). È prevista ugualmente la possibilità di un finanziamento della Commissione che si aggiunge a quello degli Stati membri.

L'importo massimo di aiuto è determinato con riguardo al deficit di finanziamento individuato rispetto ai costi ammissibili (il cd. funding gap). Se giustificato dall'analisi del deficit di finanziamento, l'intensità di aiuto può arrivare a coprire tutti i costi ammissibili. Il deficit di finanziamento si riferisce alla differenza tra i flussi di cassa positivi e negativi nel corso della durata dell'investimento, attualizzati al loro valore corrente sulla base di un appropriato fattore di attualizzazione, che riflette il tasso di rendimento necessario affinché il beneficiario realizzi il progetto in particolare in considerazione dei rischi connessi. I costi ammissibili, relativi alle attività di ricerca, sviluppo sperimentale e prima industrializzazione, sono elencati nell'allegato alla Comunicazione del 2014.

Processo di costruzione di un IPCEI e ruolo delle imprese

- Il processo parte dall'iniziativa di uno Stato membro, sulla base della condivisione delle imprese. Successivamente viene verificato l'interesse di altri Stati membri (almeno 2).
- Gli altri Stati membri verificano a loro volta l'interesse delle proprie imprese, condividono i temi strategici e le aree di intervento, eventualmente integrandoli
- Dal canto loro, le imprese valutano l'interesse a inserire all'interno dell'IPCEI un proprio progetto di RSI e/o prima industrializzazione in collegamento con uno dei temi strategici o area di intervento identificata.
- Quindi attraverso una procedura pubblica (Call for expression of interest) vengono individuate da ogni Stato membro le imprese interessate e attraverso un processo progressivo sono definiti e selezionati i progetti (Project Portfolio).
- Il percorso di definizione prevede una serie di incontri informativi promossi dal Ministero competente, poi a mano a mano che si identifica il gruppo di imprese realmente interessate, si lavora di concerto con le imprese degli altri Paesi alla predisposizione del disegno complessivo dell'IPCEI (Chapeau document) e, nel contempo, singolarmente alla predisposizione dei progetti di dettaglio (project portfolio).
- Il progetto viene quindi presentato alla Commissione europea (notificato) e si avvia processo di interlocuzione per arrivare alla versione definitiva.