



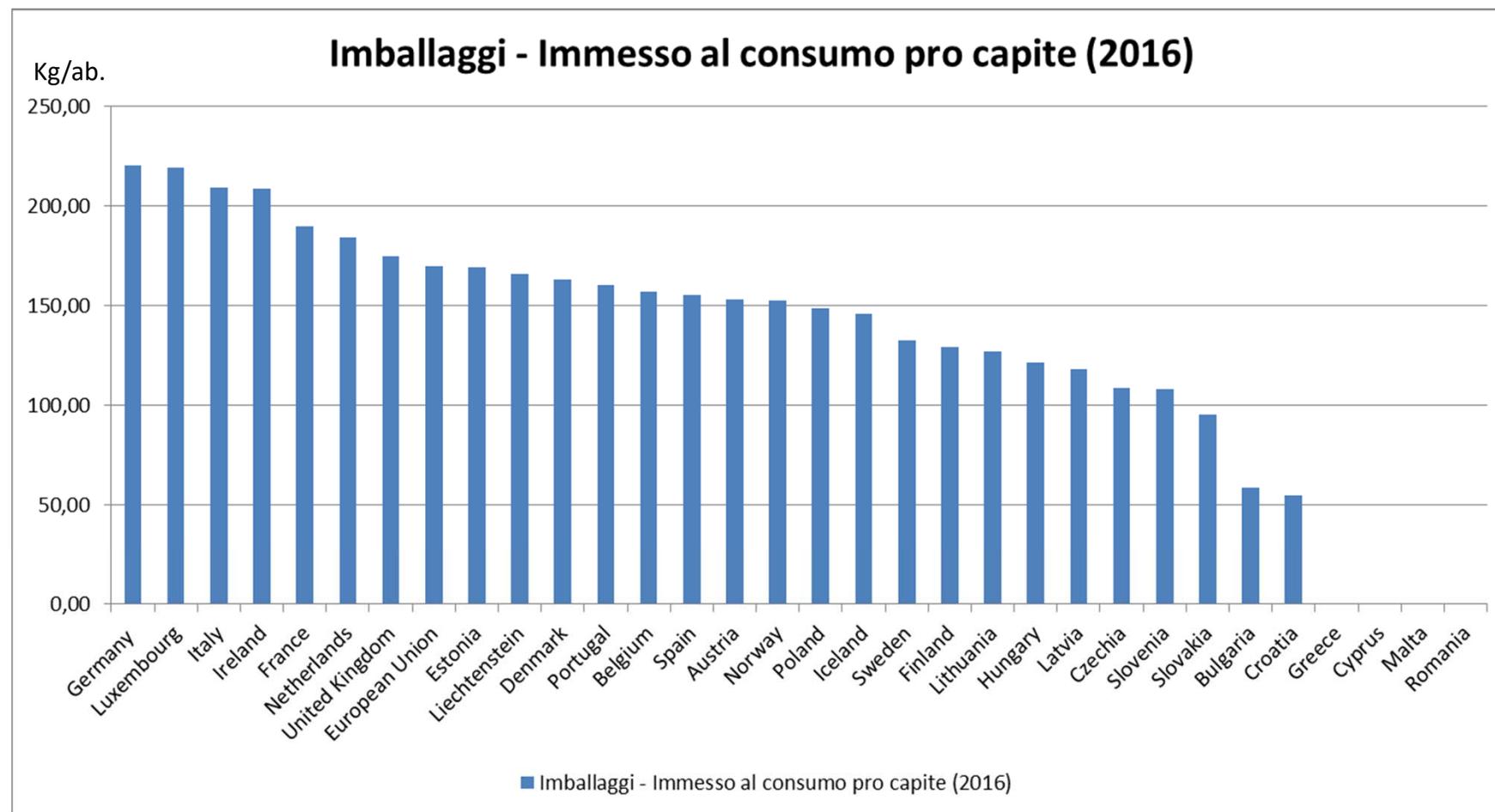
SISTEMI DI GESTIONE AMBIENTALE DEGLI IMBALLAGGI IN EUROPA

Salerno, 14 Marzo 2019

Amanda Fuso Nerini, Responsabile Affari Internazionali

IMBALLAGGI

L'immesso al consumo pro capite 2016



La gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio

imballaggi e rifiuti di imballaggio

Direttiva 1994/62/CE e succ. agg.

Decreto Legislativo 1997/22 e succ. agg.

Decreto Legislativo 2006/152 e succ. agg.

CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi



Direttiva 94/62/CE

COSA RIGUARDA

- tutti gli imballaggi immessi sul mercato europeo (primari, secondari e terziari)

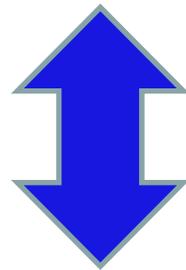
A CHI SI RIVOLGE

- a tutti i produttori di materiale e di imballaggi e a tutti gli utilizzatori di imballaggi . Con il termine utilizzatori si intendono i produttori di beni di consumo che imballano la propria merce e successivamente la immettono al consumo.

...si ispira a due **PRINCIPI** fondamentali

1 **PRINCIPIO DEL CHI INQUINA PAGA,**

ovvero i **produttori/utilizzatori** sono responsabili del raggiungimento degli obiettivi per tutti i tipi di imballaggio



2 **PRINCIPIO DELLA RESPONSABILITA' SOLIDALE**

tra tutte la parti coinvolte nella produzione, nell'uso e nella distribuzione di imballaggi e di prodotti imballati, per la gestione dei rifiuti di imballaggio



... per una duplice finalità

1 PREVENIRE E RIDURRE L'IMPATTO AMBIENTALE DEGLI IMBALLAGGI E DEI RIFUTI DI IMBALLAGGIO

ovvero assicurare un elevato livello di tutela dell'ambiente attraverso l'armonizzazione delle misure nazionali

2 GARANTIRE IL FUNZIONAMENTO DEL MERCATO INTERNO

ovvero prevenire l'insorgere di ostacoli agli scambi nonché distorsioni e restrizioni alla concorrenza nella Comunità Europea

Le Direttive 1994/62/CE e 2004/12/CE
Per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio

➤ Definizione di imballaggio: primario, secondario, terziario

ARMONIZZAZIONE

- ✓ UNI EN 13193:2001 Imballaggi – Imballaggio e ambiente – Terminologia
- ✓ UNI EN 14182:2004 Imballaggi – Terminologia – Termini fondamentali e definizioni



PRIMARI



SECONDARI



TERZIARI 7

Le Direttive 1994/62/CE e 2004/12/CE
Per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio



Priorità di gestione dei rifiuti di imballaggio

GERARCHIA



Le Direttive 1994/62/CE e 2004/12/CE
Per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio

➤ **Prevenzione della formazione dei rifiuti di imballaggio**

MISURE

- Adottare programmi nazionali per la riduzione della quantità e della nocività:
 - ✓ delle materie e sostanze utilizzate negli imballaggi e nei rifiuti di imballaggio;
 - ✓ delle fasi di produzione, commercializzazione, distribuzione degli imballaggi e smaltimento dei rifiuti di imballaggio
- Impiegare materiali provenienti da rifiuti di imballaggio riciclati
- Favorire i sistemi di riutilizzo

Novità Direttiva 2018/851 e 852 rafforzamento della Prevenzione

Come?

- Nuova **definizione** incentrata solo su azioni svolte prima che una sostanza, materiale o un prodotto sia diventato un rifiuto

- Nuove **misure** preventive, tra cui
 - a) incentivi forniti attraverso regimi di responsabilità estesa del produttore ;
 - b) strumenti economici

ALLEGATO IV bis

ESEMPI DI STRUMENTI ECONOMICI E ALTRE MISURE PER INCENTIVARE L'APPLICAZIONE DELLA GERARCHIA DEI RIFIUTI DI CUI ALL'ARTICOLO 4, PARAGRAFO 3 ⁽¹⁶⁾

1. Tasse e restrizioni per il collocamento in discarica e l'incenerimento dei rifiuti che incentivano la prevenzione e il riciclaggio, lasciando il collocamento in discarica come opzione di gestione dei rifiuti meno preferibile;
2. regimi di tariffe puntuali (pay-as-you-throw) che gravano sui produttori di rifiuti sulla base della quantità effettiva di rifiuti prodotti e forniscono incentivi alla separazione alla fonte dei rifiuti riciclabili e alla riduzione dei rifiuti indifferenziati;
3. incentivi fiscali per la donazione di prodotti, in particolare quelli alimentari;
4. regimi di responsabilità estesa del produttore per vari tipi di rifiuti e misure per incrementarne l'efficacia, l'efficienza sotto il profilo dei costi e la governance;
5. sistemi di cauzione-rimborso e altre misure per incoraggiare la raccolta efficiente di prodotti e materiali usati;
6. solida pianificazione degli investimenti nelle infrastrutture per la gestione dei rifiuti, anche per mezzo dei fondi dell'Unione;
7. appalti pubblici sostenibili per incoraggiare una migliore gestione dei rifiuti e l'uso di prodotti e materiali riciclati;
8. eliminazione graduale delle sovvenzioni in contrasto con la gerarchia dei rifiuti;
9. ricorso a misure fiscali o altri mezzi per promuovere la diffusione di prodotti e materiali che sono preparati per il riutilizzo o riciclati;
10. sostegno alla ricerca e all'innovazione nelle tecnologie avanzate di riciclaggio e nella ricostruzione;
11. utilizzo delle migliori tecniche disponibili per il trattamento dei rifiuti;
12. incentivi economici per le autorità locali e regionali, volti in particolare a promuovere la prevenzione dei rifiuti e intensificare i regimi di raccolta differenziata, evitando nel contempo di sostenere il collocamento in discarica e l'incenerimento;
13. campagne di sensibilizzazione pubblica, in particolare sulla raccolta differenziata, sulla prevenzione della produzione dei rifiuti e sulla riduzione della dispersione dei rifiuti, e integrazione di tali questioni nell'educazione e nella formazione;
14. sistemi di coordinamento, anche per via digitale, tra tutte le autorità pubbliche competenti che intervengono nella gestione dei rifiuti;
15. promozione di un dialogo e una cooperazione continui tra tutte le parti interessate alla gestione dei rifiuti, incoraggiamento di accordi volontari e della trasmissione delle informazioni sui rifiuti da parte delle aziende.

Le Direttive 1994/62/CE e 2004/12/CE
Per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio

➤ Introduzione di Sistemi di restituzione e/o raccolta e/o riciclo e recupero

OBIETTIVI

	2002	2008
<i>Recupero totale</i>	50 %	60 %
<i>Riciclo totale</i>	25 – 45 %	55–80 %
<i>Riciclo per materiale:</i>		
<i>Carta</i>	15%	60 %
<i>Legno</i>	15%	15 %
<i>Acciaio</i>	15%	50 %
<i>Alluminio</i>	15%	50 %
<i>Plastica</i>	15%	22,5 %
<i>Vetro</i>	15%	60%



La nuova Direttiva UE di modifica, in corso di approvazione
che prevede anche obiettivi più ambiziosi

Introduzione di Regimi di Responsabilità Estesa del Produttore ai sensi della Direttiva di modifica della Direttiva Rifiuti 2008/98

OBIETTIVI

%	Riciclo 2025	Riciclo 2030	Risultati CONAI 2017
Totale	65	70	67,5
Plastica	50	55	43,4
Legno	25	30	60,1
Metalli ferrosi	70	80	75,3
Alluminio	50	60	63,4
Vetro	70	75	72,8
Carta e cartone	75	85	79,8

Novità Direttiva 2018/851 e 852 **Regime EPR**

Responsabilità estesa e condivisa dei produttori

Gli stati Membri garantiscono che, entro il 31 dicembre 2024, siano stabiliti regimi di responsabilità estesa del produttore per tutti gli imballaggi, conformemente all'art.8 della Direttiva 2008/98/CE e all'art.8° che ne definisce i **requisiti generali minimi**

Per «regime di responsabilità estesa del produttore», si intende una serie di misure adottate dagli Stati membri volte ad assicurare che ai produttori di prodotti spetti la responsabilità finanziaria o la responsabilità finanziaria e organizzativa della gestione della fase del ciclo di vita in cui il prodotto diventa un rifiuto.

PRO, Producer Recovery Organisation, sono le organizzazioni che attuano per conto dei produttori di prodotti, gli obblighi derivati dalla responsabilità estesa di questi ultimi.

Le Direttive 1994/62/CE e 2004/12/CE
Per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio

➤ Marcatura e sistema di identificazione degli imballaggi

NORMAZIONE

- ✓ **DECISIONE 1997/129/CE** che istituisce un sistema di identificazione per i materiali di imballaggio ai sensi della Direttiva 94/62/CE
- ✓ **CEN CR 14311:2002 Packaging – Marking and material identification system**

PET 1



FE 40



PAP 20



FOR 50



ALU 41



GL 70



Le Direttive 1994/62/CE e 2004/12/CE
Per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio

➤ Definizione dei requisiti essenziali

NORMAZIONE

- ✓ UNI EN 13427:2005 Imballaggi – Requisiti per l'utilizzo di norme europee nel campo degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio
- ✓ UNI EN 13428:2005 Imballaggi – Requisiti specifici per la fabbricazione e la composizione– Prevenzione per riduzione alla fonte
- ✓ UNI EN 13429:2005 Imballaggi – Riutilizzo
- ✓ UNI EN 13430:2005 Imballaggi – Requisiti per imballaggi recuperabili per riciclo di materiali
- ✓ UNI EN 13431:2005 Imballaggi – Requisiti per imballaggi recuperabili sotto forma di recupero energetico compresa la specifica del potere calorico inferiore minimo
- ✓ UNI EN 13432:2002 Requisiti per imballaggi recuperabili attraverso compostaggio e biodegradazione –Schema di prova e criteri di valutazione per l'accettazione finale degli imballaggi₅

Le Direttive 1994/62/CE e 2004/12/CE
Per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio

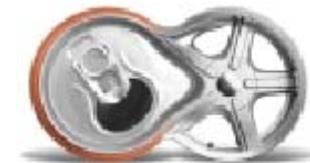
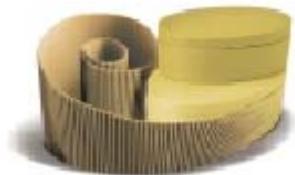
➤ Livelli di concentrazione metalli pesanti: Pb, Cd, Hg, Cr^{VI}

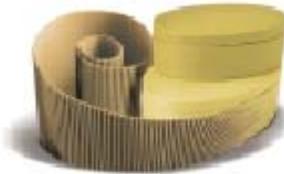
LIMITI

- ✓ 100 ppm in peso a partire dal 30 giugno 2001
- ✓ deroghe: imballaggi in vetro, pallet e casse in plastica riciclata

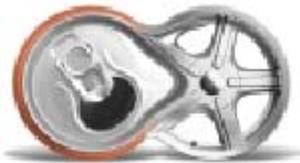
Per saperne di più...

“Guida per la Conformità alla direttiva Imballaggi 1994/62/CE” – 2011





MODALITA' DI IMPLEMENTAZIONE in EUROPA



IMBALLAGGI e RIFIUTI DI IMBALLAGGIO

principali fasi della gestione



IMBALLAGGI e RIFIUTI DI IMBALLAGGIO

principali soggetti «responsabili»

- **Imprese individuali (produttori della merce*/o del rifiuto):**
 - Imprese produttrici di merce imballata e/o di imballaggi vuoti
 - Imprese produttrici di rifiuto di imballaggio dovuta alla propria attività
 - Sistemi autonomi dalla raccolta al riciclo/recupero (self complier) operanti in un regime EPR

- **Organizzazioni dei produttori per la responsabilità del prodotto (PRO's, operanti in un regime EPR)**

- **Sistemi di deposito per la raccolta e/o restituzione, e/o riciclo e recupero**

- **Autorità locali**

- **Operatori della gestione dei rifiuti (raccolta, trasporto, trattamento, riciclo, recupero...)**

*Per merce si intende il bene imballato

Regimi EPR modelli di riferimento

Semplificando:

a) Modello a “gestione centralizzata sussidiaria”

dove il regime nazionale ha un'unica Organizzazione EPR cabina di regia (PRO) in grado di amministrare le *variabili economiche e ambientali*

b) Modello di

“mercato” dove il regime nazionale ha più Organizzazioni EPR (PROs) all'insegna della concorrenza.

Alcuni presentano modelli che si potrebbero definire **“intermedi”** in quanto miscelano formule diverse.

EXPRA, Extended Producer Responsibility Alliance

PRO's no profit, di proprietà delle imprese obbligate (www.expra.eu)

EEQ
Canada

Fost Plus
Belgium

Eco
Embes
Spain

CONAI
Italy

Nedvang
Netherlands

Valorlux
Luxembourg

CEVKO
Turkey

Eco Rom
Romania

Eco Pack
Bulgaria

Envipak
Slovakia

Green-pak
Malta

Green Dot
Cyprus

Green Dot
Norway

TMIR
Israel

PAKOMAK
Macedonia

Öko
Pannon
Hungary

Herrco
Greece

EKO KOM
*Czech
Republic*

PYR
Finland

Ecovidrio
Spain

FTI
Sweden

ETO
Estonia

VALIPAC
Belgium

SLOPACK
Slovenia

Ekopak
*Bosnia and
Herzegovina*

IRF
Iceland

 **Exptra**

Extended
Producer
Responsibility
Alliance

22





Sistemi di tassazione

Istituzione di fondi governativi alimentati da tasse sugli imballaggi, specie che diventano rifiuti domestici e urbani, necessari a finanziare la gestione dei rifiuti.

Sistemi di deposito



Sistemi di restituzione
degli imballaggi
soggetti a cauzione al
fine di riutilizzare
l'imballaggio per le
stesse finalità per cui è
stato progettato o di
riciclare il rifiuto di
imballaggio.



GESTIONE IMBALLAGGI e RIFIUTI DI IMBALLAGGIO

responsabilità vs soggetti responsabili

Principali soluzioni implementate in Europa

	Rifiuti di imballaggi urbani	Rifiuti di imballaggi Commerciali e industriali
Prevenzione	Imprese (Produttore nazionale e importatore della merce)/Sistemi (cauzionali)di riutilizzo	Imprese (Produttore nazionale e importatore della merce)/Sistemi di riutilizzo
Raccolta	Autorità Locali-cittadini /Sistemi EPR/ Sistemi cauzionali per il riciclo/sistemi di tassazione	Imprese (produttori rifiuto)/Sistemi EPR/ Operatori/ sistemi di tassazione
Riciclo e recupero	Autorità Locali-cittadini/ Sistemi EPR/ Sistemi cauzionali per il riciclo/ sistemi di tassazione	Sistemi EPR/ Imprese (produttori rifiuto)/Operatori/ sistemi di tassazione
Smaltimento	Attività residuale rispetto alle fasi precedenti	

Legenda /: e, o

GESTIONE IMBALLAGGI e RIFIUTI DI IMBALLAGGIO

responsabilità vs obblighi&oneri

Principali soluzioni implementate in Europa

	Rifiuti di imballaggi urbani	Rifiuti di imballaggi Commerciali e industriali
Prevenzione	Conformità ai requisiti essenziali concernenti la composizione, riutilizzabilità e recuperabilità (in particolare riciclabilità) degli imballaggi / adesione sistemi (cauzionali) di riutilizzo	Conformità ai requisiti essenziali concernenti la composizione, riutilizzabilità e recuperabilità (in particolare riciclabilità) degli imballaggi/adesione sistemi di riutilizzo
Raccolta	Tariffa/fee adesione*/ cauzione/ tassa	Tariffa/fee adesione/cauzione/ tassa
Riciclo e recupero	Tariffa/fee adesione* /cauzione/tassa	Tariffa/fee adesione/cauzione

Legenda /: e, o

*<http://www.expra.eu/members-detail/common-information/66>
https://www.pro-e.org/files/Participation-Costs_2019.pdf

REGIMI EPR

Aspetti sistemici di differenziazione, esempi

EPR System in hands of obliged industry

(BE, ES, IT, NL, NO, CZ, FR, IE, PT)

Competing PROs

(DE, PL, RO, BG)

'Tradable Credits' Model with several traders

(UK)

Several PRO's sharing infrastructure

(DE, AT)

PROs acting in different areas

(RO, BG)

PROs have established parallel infrastructure

(EE)

Operational coresponsibility fully with local authorities

(IT, FR, NL, CZ)

Collection and sorting with local authorities

(BE, ES, MT)

EPR system in parallel to a deposit system

(DE, NO, SE, FI, EE)

One comprehensive system for all (household) packaging

(e.g. BE, FR, ES, IT)

Household & ICI Packaging treated differently

(DE, FR, BE, ES)

Same rules for all packaging

(e.g. IT, CZ, SK, RO)

Full cost approach

(e.g. DE, AT, SE)

Shared cost approach

(e.g. IT, ES, FR)

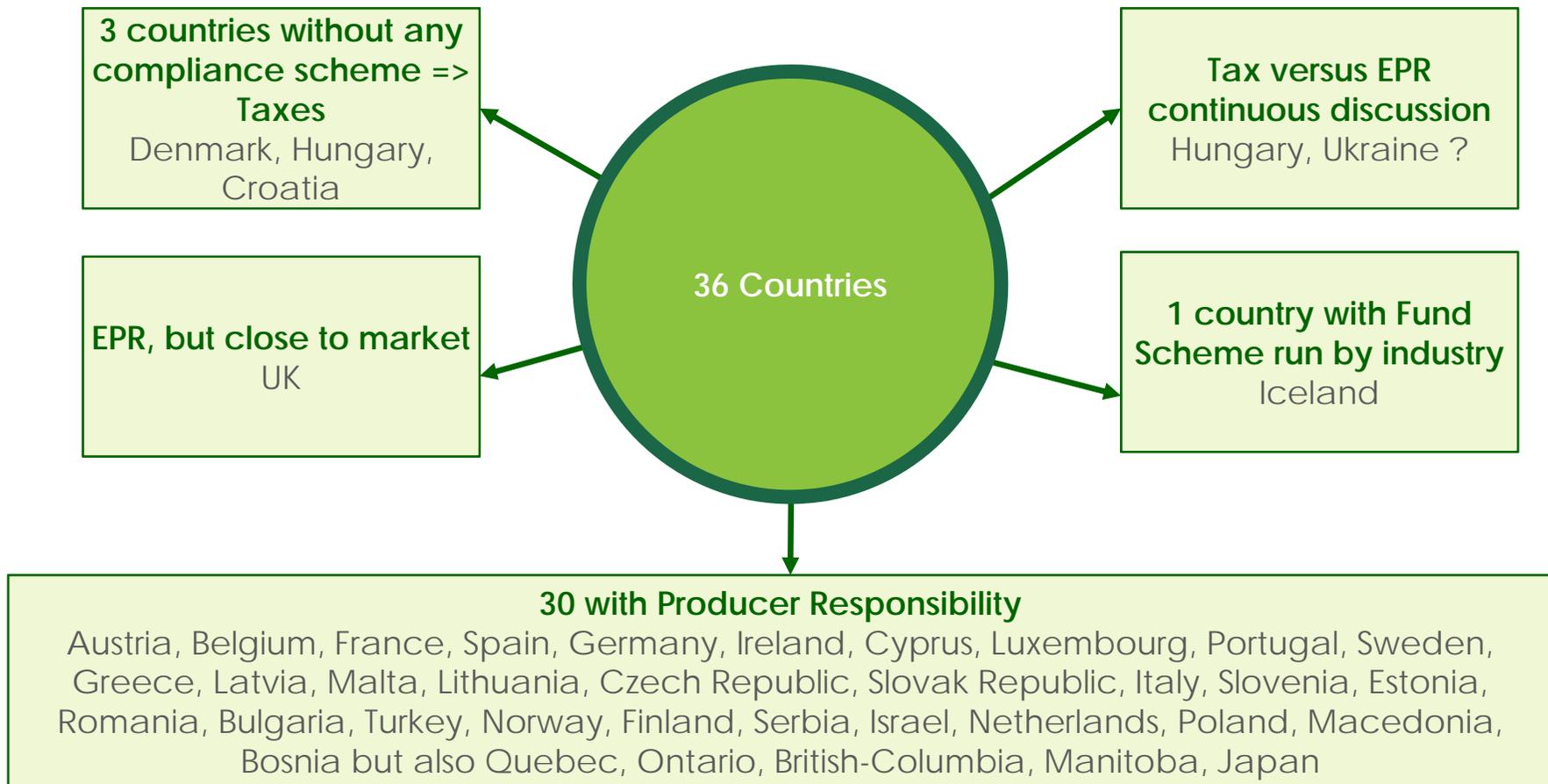
Incentive cost approach

(UK)

No operational responsibility for local authorities

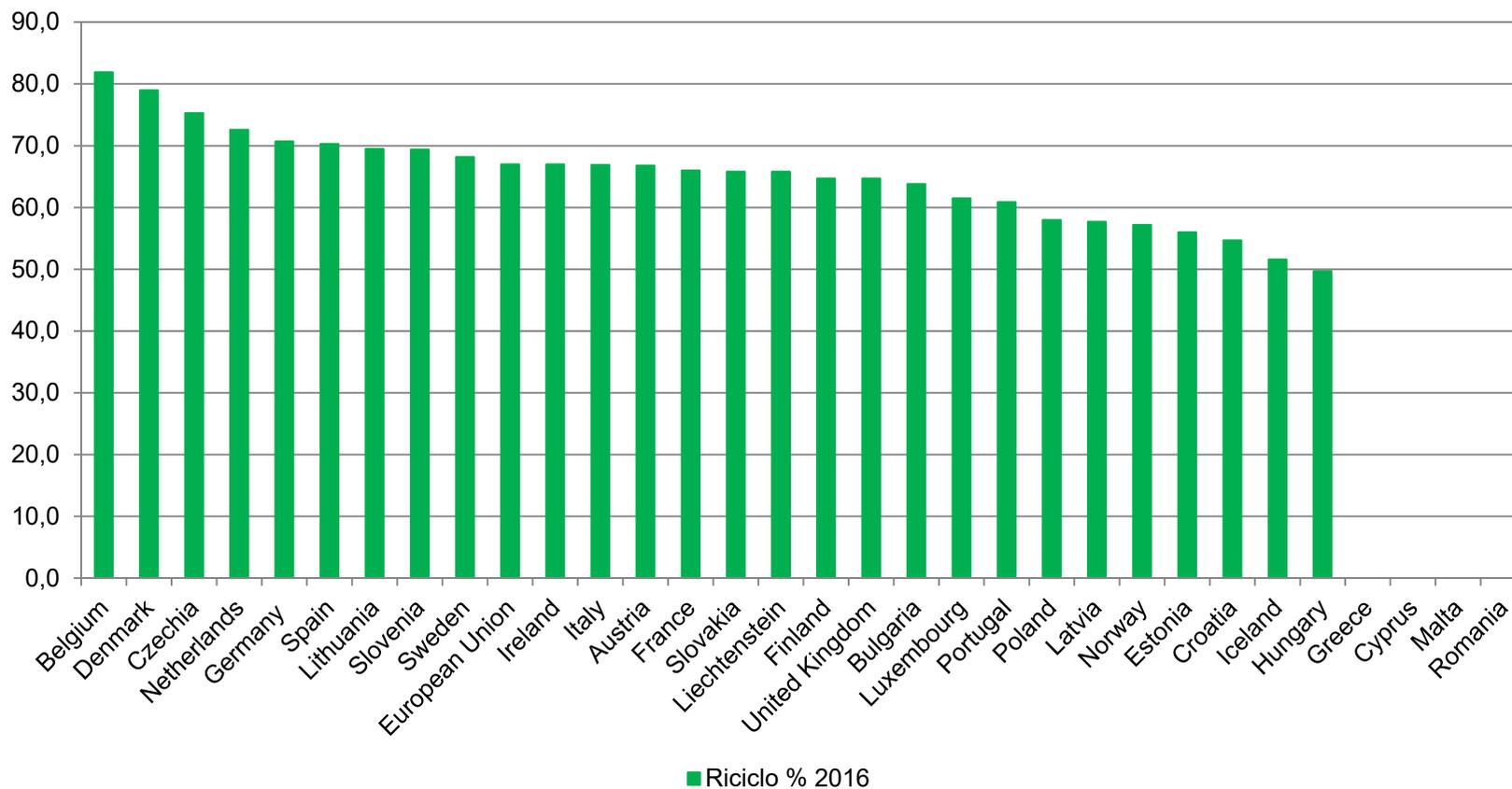
(e.g. DE, AT, SE)

Implementazione della direttiva 94/62/CE



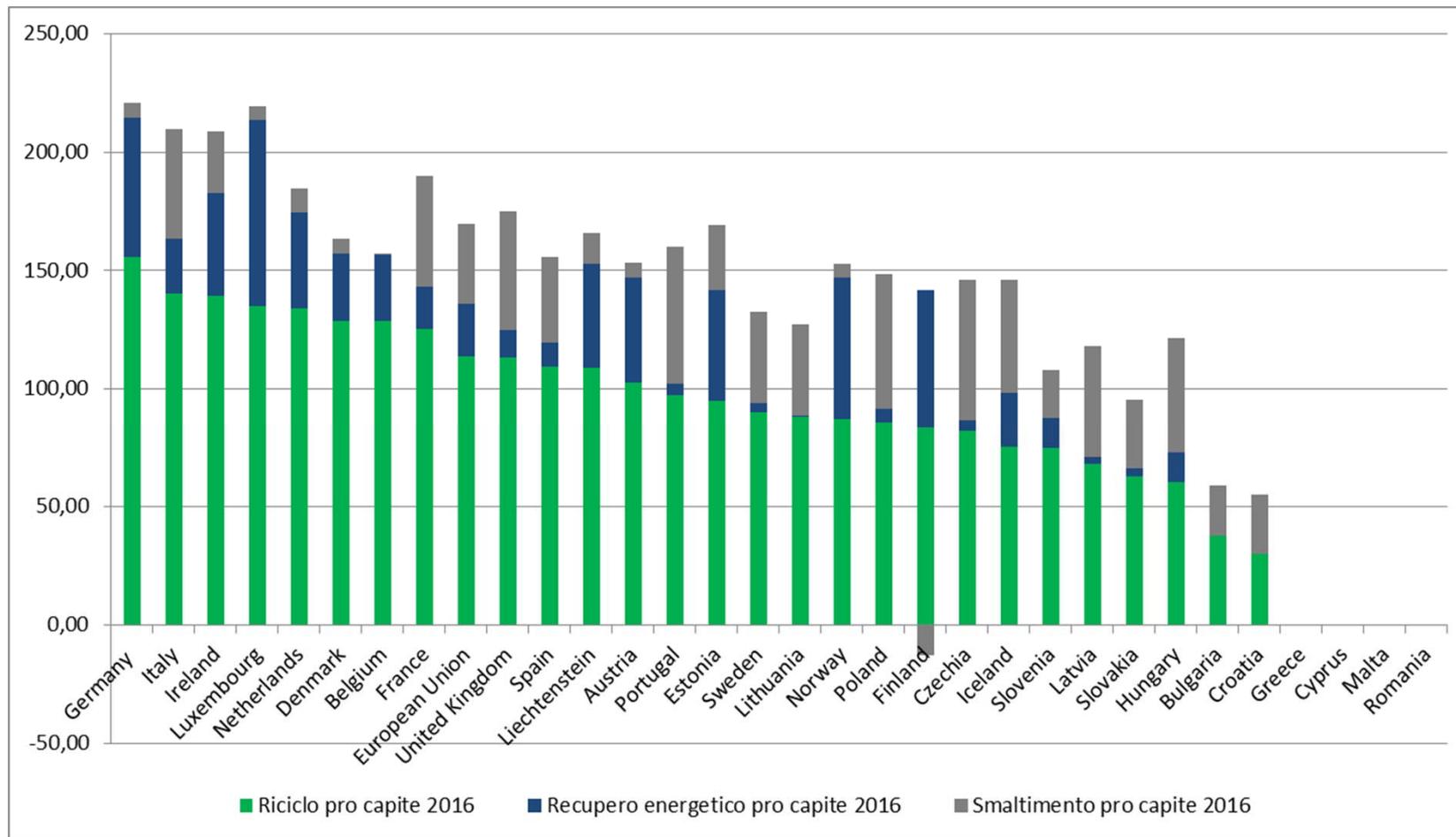
IMBALLAGGI

Riciclo % UE 2016



IMBALLAGGI

Gestione pro capite UE 2016



Novità 2019

Germania VerpackG 01/01/2019

Nuova legge sugli imballaggi immessi sul territorio tedesco:

- ✓ Introduzione di un Organo di controllo (Zentrale Stelle)/Registro Imballaggi

www.verpackungsregister.org



- ✓ Obbligo di registrazione al portale LUCID per gli "*Erstinverkehrbringer*"
- ✓ Duplice obbligo di dichiarazione (sistema duale e portale LUCID)

<http://www.conai.org/download/nota-di-chiarimento-per-le-aziende-che-esportano-imballaggi-in-germania/>

Novità 2019

Francia logo TRIMAN

Rafforzato l'obbligo d'uso del marchio TRIMAN



Le Triman est une signalétique qui répond à une obligation réglementaire et fait l'objet d'une diffusion auprès des consommateurs. Son objectif est d'identifier clairement et sans ambiguïté tous les produits recyclables faisant l'objet d'une collecte séparée et d'un dispositif de responsabilité élargie du producteur, quand ils sont usagés.

<https://www.ademe.fr/triman-unified-recycling-signage-and-marking-system-users-handbook>



Novità 2019

Norvegia obbligo adesione EPR per imballaggi a perdere



Retur
fellesskapet

<http://www.returfellesskapet.no>

Attenzione ! In Spagna Marchio Punto Verde

Il marchio “punto Verde” è obbligatorio per legge solo in Spagna in quanto è il marchio di adesione a ECOEMBES o a ECOVIDRIO



<https://www.ecoembes.com/en/companies/member-companies/joining-the-sig/green-dot-symbol>

<http://www.conai.org/download/nota-informativa-sul-marchio-registrato-punto-verde-degli-imbballaggi/>

<http://www.conai.org/download/vademecum-per-la-gestione-degli-imbballaggi/>



<http://www.conai.org/notizie/vademecum-per-la-gestione-degli-imbballaggi/>

http://www.istitutoimballaggio.it/wp-content/uploads/2015/07/VADEMECUM-GESTIONE-IMBALLAGGI-IN-EUROPA-Vol.-I-con_copertina.pdf

<http://www.conai.org/prevenzione/pensare-al-futuro/epack/>

