LAVORO | Decreto-legge 31 ottobre 2025, n. 159 – Misure urgenti per la tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro e in materia di protezione civile – Circolare n. 1/2026 dell'Ispettorato nazionale del lavoro

scritto da Francesco Cotini | Marzo 10, 2026

Il decreto-legge n. 159/2025 (convertito in legge n. 198/2025), ha introdotto "*Misure urgenti per la tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro e in materia di protezione civile*", che vanno a modificare o integrare il Dlgs 81/2008.

Con nota dell'8 gennaio è stato fornito un commento alle principali novità del provvedimento.

L'Ispettorato del lavoro con la nota n. 1/2026 (allegato), interviene per sottolineare i profili d'interesse della vigilanza, ripercorrendo il provvedimento.

Poiché vengono date indicazioni utili anche per le imprese nella lettura del provvedimento, si coglie l'occasione per fornire alcuni chiarimenti, rinviando alla lettura della circolare per la parte meramente descrittiva delle norme.

Badge di cantiere

La novità introdotta dal DL 159/2025 è che il badge di cantiere (al quale, si ricorda, sono tenute tutte le aziende che operano manualmente in cantiere, anche se non qualificabili come imprese edili e saranno obbligate le aziende dei settori ai quali l'obbligo di patente a crediti sarà esteso in futuro) deve essere dotato di codice di contraffazione. L'INL precisa, a questo proposito, che **il nuovo badge di cantiere non sostituisce la tessera di riconoscimento già prevista dalle disposizioni vigenti** (D.Lgs. n. 81/2008, art. 18, comma 1, lett. u) e art. 26, comma 8) e dall'art. 5 della L. n. 136/2010). Per l'attuazione della novità occorre attendere il previsto decreto ministeriale attuativo, il cui percorso di approvazione, ad oggi, non risulta ancora avviato.

Sospensione della patente a credito

Nell'ambito delle modifiche apportate al regime sanzionatorio relativo alle violazioni concernenti la patente a crediti, oltre al tema della decurtazione per lavoro nero e delle sanzioni per mancanza della patente a crediti o per crediti insufficienti (per le quali si rinvia alla nota dell'INL), l'Ispettorato ricorda e conferma la propria circolare 4/2024 nella quale, a proposito delle condizioni per applicare la sospensione, si prevede che " *l'organo accertatore dovrà acquisire ogni elemento utile ad individuare l'esistenza di una responsabilità diretta "almeno a titolo di colpa grave" di uno o più dei soggetti indicati secondo il criterio del "più probabile che non", fermo restando che, laddove tali responsabilità non siano del tutto chiare e richiedano approfondimenti che possono essere effettuati solo nell'ambito di un procedimento giudiziario, la sospensione non potrà essere adottata*" .

La sanzione della sospensione della patente è misura direttamente incisiva sulla libertà d'impresa, in quanto

privata l’intera azienda della possibilità di operare. È importante, quindi, ricordare la cautela adottata dall’INL legata all’impossibilità di adottare la sospensione quando non vi siano responsabilità del tutto chiare, tanto da richiedere ulteriori approfondimenti che possono essere effettuati esclusivamente in sede giudiziaria.

Notifica preliminare

La circolare richiama la modifica apportata all’allegato XII del Dlgs 81/2008, relativo al contenuto della notifica preliminare che, nei cantieri temporanei o mobili, i committenti pubblici e privati devono inviare agli organi ispettivi nei casi di cui all’articolo 99 del medesimo Dlgs. In particolare, l’Ispettorato del lavoro specifica che la notifica dovrà contenere il codice fiscale o la partita IVA nonché quali imprese lavorano in regime di subappalto. La modifica è operativa dal 31 ottobre.

Misure di prevenzione di condotte violente o di molestie

L’INL rammenta la previsione normativa confermando la collocazione del tema tra le misure generali di prevenzione dell’art. 15 del Dlgs 81/2008 (quindi non all’interno della valutazione dei rischi di cui all’art. 28). Viene anche evidenziato che questo obbligo riguarda i (soli) luoghi “***destinati a ospitare posti di lavoro, ubicati all’interno dell’azienda o dell’unità produttiva, nonché ogni altro luogo di pertinenza dell’azienda o dell’unità produttiva accessibile al lavoratore nell’ambito del proprio lavoro”.***

L’esplicito richiamo selettivo comporta, quindi, l’esclusione dall’ambito di operatività della norma di mezzi di trasporto, cantieri temporanei o mobili, industrie estrattive, pescherecci e campi, i boschi e altri terreni facenti parte di un’azienda agricola o forestale.

Le previsioni dell’art. 15 (analogamente a quella dell’art. 2087 cc) non costituiscono regole cautelari, men che meno

modali, quanto piuttosto la declinazione programmatica dei criteri sui quali poggia l'intero sistema della sicurezza, palesemente sprovviste di sanzione ma idonee a indirizzare la logica dell'azione prevenzionale del datore di lavoro, declinata nelle regole modali presenti nel Dlgs 81/2008.

Dispositivi di protezione individuale

L'INL si limita a menzionare la novità normativa inerente ai DPI senza particolari osservazioni, se non quella per cui "*durante gli accertamenti ispettivi, si provvederà a verificare che il datore di lavoro, nell'ambito del DVR, abbia identificato quali siano gli indumenti di lavoro che assumono la caratteristica di DPI*".

A questo proposito appare necessario un approfondimento, perché la nuova previsione estende l'obbligo manutentivo anche a "*specifici indumenti di lavoro che assumono la caratteristica di DPI, previa la loro individuazione attraverso la valutazione dei rischi".*

La disciplina dei DPI è contenuta nel Regolamento (UE) 2016/425 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 9 marzo 2016. Basta analizzare tre norme (gli artt. 4,5 e 6) per rendere conto che non è rimessa al datore di lavoro (attraverso la valutazione dei rischi o meno) la scelta di cosa è DPI e cosa non lo è.

Secondo l'art. 4, "*i DPI sono messi a disposizione sul mercato solo se, laddove debitamente mantenuti in efficienza e usati ai fini cui sono destinati, soddisfano il presente regolamento e non mettono a rischio la salute o la sicurezza delle persone, gli animali domestici oi beni*". Ai sensi dell'art. 5 "*i DPI devono soddisfare i requisiti essenziali di salute e di sicurezza, di cui all'allegato II, ad essi applicabili*".

A mente dell'art. 6, infine, il regolamento "*non pregiudica il diritto degli Stati membri, in particolare nell'attuazione della direttiva 89/656/CEE, di definizione prescrizioni*

relative all'uso dei DPI, a condizione che tali prescrizioni non riguardino la progettazione dei DPI immessi sul mercato conformemente al presente regolamento".

Senza dimenticare che soltanto "*un DPI conforme alle norme armonizzate o alle parti di esse i cui riferimenti sono stati pubblicati nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea è considerato conforme ai requisiti essenziali di salute e di sicurezza di cui all'allegato II, contemplati da tali norme o parti di esse*" (art. 14).

Sul piano della legislazione nazionale – oltre a ricordare l'efficacia verticale diretta negli Stati del Regolamento (a prescindere, quindi, dal suo recepimento) – si sottolinea che l'art. 76 del Dlgs. 81/2008 prevede che "*I DPI devono essere conformi alle norme di cui al regolamento (UE) n.2016/425*" e l'art. 77, comma 3, prescrive che "*il datore di lavoro, sulla base delle indicazioni del decreto di cui all'articolo 79, comma 2, fornisce ai lavoratori DPI conformi ai requisiti previsti dall'articolo 76*".

La violazione dell'obbligo di cui all'art. 77, comma 3 è punita (art. 87, comma 2) con la pena dell'arresto da tre a sei mesi o con l'ammenda da 2.500 a 6.400 euro.

In sintesi, quindi, non esistono indumenti o altri strumenti che possano definirsi DPI che non siano conformi al Regolamento; mettere a disposizione dei lavoratori qualunque "riparo" per la tutela della salute e sicurezza e qualificarlo come DPI, applicando le misure ad esso relative, è vietato dalla legge.

Non esistono, quindi – né sul piano tecnico né sul piano giuridico – indumenti o altre attrezzature o strumenti che possono "*assumere la caratteristica di DPI*": o hanno le previste dal regolamento richiamato o non sono DPI.

Con la valutazione dei rischi, quindi, il datore di lavoro può (e deve) considerare quanto previsto dall'art. 77 ai fini

dell’efficacia del DPI scelto, ma non può estendere la qualificazione di DPI a strumenti, attrezzature o indumenti che non siano qualificabili come DPI a norma del Regolamento.

A ciò si aggiunga il riferimento alle norme tecniche UNI/ISO che la Commissione europea fa al fine di garantire l’aderenza dei DPI di cui al regolamento 425/2025 ai più avanzati livelli di protezione.

L’evoluzione legislativa sconta un quadro giurisprudenziale anche recente secondo il quale “ *in tema di tutela delle condizioni di igiene e sicurezza dei luoghi di lavoro, la nozione legale di Dispositivi di Protezione Individuale non deve essere intesa come limitata alle attrezzature appositamente create e commercializzate per la protezione di specifici rischi alla salute in base a caratteristiche tecniche certificate, ma va riferita a qualsiasi attrezzatura, complemento o accessorio che possa in concreto costituire una barriera protettiva rispetto a qualsiasi rischio per la salute e la sicurezza del lavoratore, innovazione con 2087 cc* ”.

Ma si tratta di un evidente errore, posto che – come visto – il datore di lavoro non ha margini di scelta se non quella tra più DPI, a seconda della valutazione dei rischi. Il nostro Sistema centrale ha avviato un confronto con il Ministero del lavoro per superare questa disposizione non coerente con la normativa comunitaria.

Si ritiene, quindi, che la norma introdotta dal DL 159/2025 si collochi al di fuori dell’ordinamento perché in violazione del Regolamento n. 425/2025.

L’INL, nel proprio commento, evidenzia semplicemente “*che il datore di lavoro, nell’ambito del DVR, abbia identificato quali siano gli indumenti di lavoro che assumono la caratteristica di DPI*”.

Posto che la scelta del datore di lavoro non può che ricadere su DPI a norma, e quindi, rispondenti ai requisiti del

Regolamento n. 425/2025, si raccomanda di indicare nel documento di valutazione dei rischi esclusivamente i dispositivi di protezione individuale in possesso dei requisiti di legge (e delle norme tecniche), con esclusione di ogni equiparazione, che risulta, oltre che arbitraria, in contrasto con l'obbligo penale sanzionato posto dall'art. 77, comma 3: " *il datore di lavoro, sulla base delle indicazioni del decreto di cui all'articolo 79, comma 2, fornisce ai lavoratori DPI conformi ai requisiti previsti dall'articolo 76".*

Requisiti di sicurezza delle scale

Sulla innovazione controversa ci si è soffermati nella nota dell'8 gennaio 2026, alla quale si rinvia.

L'INL, in particolare, sottolinea che le verifiche ispettiva, soprattutto in relazione alle scale già installate alla data di entrata in vigore del DL 159/2025, "*qualora le stesse siano prive di gabbia… dovranno essere tese ad accertare che le procedure di utilizzo delle stesse siano state operando includendovi la previsione dell'impiego di sistemi di protezione individuale, nonché a verificare che tale sistema sia effettivamente stato messo a disposizione dei lavoratori".*

Il tempo che era stato concesso (fino al 1° febbraio 2026) serviva proprio a verificare e adeguare le scale ai nuovi requisiti.

Normalmente, le scale fisse alte più di 5 metri sono tutte dotate di gabbia; per quelle che non lo siano, occorre adeguarle o installando la gabbia (laddove ciò sia ritenuto adeguato nella valutazione dei rischi e tenendo conto delle situazioni in cui dalla presenza della gabbia possono derivare criticità, ad es. quando essa può costituire un ostacolo nelle procedure di soccorso) o adottando un sistema di protezione dalle cadute dall'alto (art. 115, anch'esso modificato dal DL 159/2025).

Si ricordano, a questo proposito, la priorità delle misure collettive (parapetti e reti di sicurezza) su quelle individuali e la ricchezza dei sistemi di trattenuta, dei sistemi di posizionamento sul lavoro e dei sistemi di accesso e di posizionamento mediante funi rispetto ai sistemi di arresto caduta.

Sorveglianza sanitaria

L'INL ricorda l'introduzione, all'art. 41, comma 2 del Dlgs 81/2008, dell'ulteriore lettera e-quater), che aggiungere la possibilità di sottoporre il lavoratore ad un accertamento medico in caso di fondato sospetto di assunzione di alcol o sostanze stupefacenti o psicotrope.

A questo proposito, l'Ispettorato richiama espressamente il delicato presupposto della visita, ossia la "*presenza di ragionevole motivo*", che pone, innanzitutto, il problema del soggetto che può manifestare tale dubbio.

Per sciogliere questo ed altri dubbi sulle modalità di svolgimento di questa nuova visita, ed al fine di una corretta applicazione della disposizione, l'Ispettorato " *ritiene necessario attendere la conclusione dell'Accordo Stato-Regioni, concernente la ridefinizione delle "condizioni e le modalità per l'accertamento della tossicodipendenza e dell'alcol dipendenza", previsto entro il 31 dicembre 2026 ai sensi dell'art. 41, comma 4-bis, che potrà precisare le modalità e le condizioni inerenti allo svolgimento di racconto visita* ".

In conseguenza di questa coerente conclusione, si ricorda che, secondo il nuovo articolo 41, comma 4bis, del Dlgs 81/2008, "*entro il 31 dicembre 2026, mediante accordo in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, concluso previa consultazione delle parti sociali, vengono rivisitate le condizioni e le modalità per l'accertamento della*

tossicodipendenza e dell'alcol dipendenza, Il Ministro della salute, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, trascorsi sessanta giorni dal termine di cui al primo periodo, è autorizzato a intervenire con proprio decreto per l'attuazione di quanto stabilito dal medesimo primo periodo ".

Conclusioni e aggiornamento

Le indicazioni dell'Ispettorato consentono di fare chiarezza su alcuni punti del recente decreto.

Per quanto riguarda l'attuazione del decreto-legge n. 159/2025, mentre si conferma che la previsione dell'incremento dell'oscillazione del *bonus* per andamento infortunistico INAIL è stato già applicato dall'Istituto (nonostante la perdurante assenza del decreto ministeriale previsto dall'art. 1), ad oggi non risultano attivati □□i numerosi percorsi di condivisione con le parti sociali richiamati dal decreto per l'adozione dei provvedimenti attuativi previsti nel medesimo decreto-legge.

All.to

INL cir 1-2026-Decreto-Sicurezza-2025

RELAZIONI INDUSTRIALI:

Giuseppe Baselice 089200829 g.baselice@confindustria.sa.it

Francesco Cotini 089200815 f.cotini@confindustria.sa.it

ENERGIA | Attivata da ARERA l’Unità di Vigilanza Energetica per il monitoraggio continuo dei mercati dell’energia

scritto da Marcella Villano | Marzo 10, 2026

A fronte delle **recenti e significative variazioni delle quotazioni nei mercati energetici europei, l’Autorità per l’energia, ARERA, ha avviato l’Unità di Vigilanza Energetica,** come annunciato il 2 marzo in Commissione Attività Produttive della Camera dei Deputati.

Il nuovo organismo è stato istituito con l’obiettivo di **monitorare in tempo reale l’evoluzione dei prezzi all’ingrosso e al dettaglio di gas ed elettricità, valutando gli effetti possibili sui corrispettivi applicati ai clienti finali.** Inoltre, l’Unità fornirà al Governo, al Parlamento e alle Istituzioni europee gli elementi di analisi necessari per le valutazioni di competenza.

L’Unità opererà con sessioni di aggiornamento giornaliere: una prima ricognizione avverrà a fine mattinata, in coincidenza con la pubblicazione del Prezzo Unico Nazionale da parte del Gestore dei Mercati Energetici, e una seconda nel tardo pomeriggio, a seguito della chiusura delle contrattazioni sul mercato del gas. Gli indicatori di riferimento sono disponibili quotidianamente sulla pagina principale del sito istituzionale dell’Autorità, www.arera.it.

Sul fronte delle forniture fisiche di gas, ARERA conferma che non si rilevano criticità nei livelli di approvvigionamento almeno fino ad aprile: le riserve nazionali di stoccaggio si trovano in linea con i parametri stagionali, e i flussi di gas

naturale liquefatto (GNL) sono regolari, conformi ai programmi di consegna.

ARERA sta monitorando che i prezzi applicati dagli operatori siano coerenti con la reale disponibilità di gas nel Paese. Attualmente, le forniture sono regolari e sufficienti a soddisfare il fabbisogno nazionale.

Inoltre, l'Autorità ricorda che, ai sensi del Decreto Legislativo n. 3/2026, i contratti di fornitura elettrica a prezzo fisso stipulati con i clienti finali non possono essere modificati unilateralmente dal fornitore, né risolti anticipatamente in modo pregiudizievole per il cliente.

ARERA rafforzerà la sorveglianza sul rispetto di questa disposizione, con particolare attenzione alle pratiche commerciali scorrette.

Sant'Arsenio / La Banca Monte Pruno dona gli allestimenti al refattorio della scuola dell'infanzia

scritto da datiweb | Marzo 10, 2026
selezione articoli 10 mar 2026 10

La Provinciale “cancellata” dalla frana

scritto da datiweb | Marzo 10, 2026
selezione articoli 10 mar 2026 7

L’espresso delle idee rosa ponte tra progetti e realtà

scritto da datiweb | Marzo 10, 2026
selezione articoli 10 mar 2026 1

Stazione via Irno, restyling ok lavori di Rfi per 840mila euro

scritto da datiweb | Marzo 10, 2026
selezione articoli 10 mar 2026 3

AGEVOLAZIONI | Webinar “Avviso sviluppo competenze specialistiche personale dipendente”, martedì 17 marzo pv, ore 11.00

scritto da Marcella Villano | Marzo 10, 2026

Il prossimo **17 marzo 2026**, dalle **11:00 alle 13:00**, si terrà un webinar dedicato alla presentazione dell’avviso “**Sviluppo Competenze**”, promosso nell’ambito del Programma Nazionale Ricerca, Innovazione e Competitività (PN RIC) 2021-2027, di cui abbiamo dato notizia con precedenti news.

L’incontro, organizzato dal **Ministero delle Imprese e del Made in Italy (MIMIT)**, in collaborazione con il soggetto gestore Invitalia, è rivolto alle PMI delle **Regioni** del Mezzogiorno – Basilicata, Calabria, **Campania**, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia – **interessate ad investire nella formazione e nello sviluppo delle competenze del proprio capitale umano.**

In particolare, l’iniziativa “**Sviluppo Competenze**” si pone l’obiettivo di supportare le imprese che intendono potenziare conoscenze ed abilità nell’ambito della **transizione tecnologica, digitale e verde,** favorendo la realizzazione di percorsi formativi che impattino significativamente sulla crescita delle competenze professionali.

L’avviso, con una dotazione complessiva di **50 milioni di euro**, prevede che il **40% delle risorse** sia dedicato alle imprese che operano nelle filiere **automotive, moda, tessile e arredamento.**

Nel corso del webinar, saranno illustrati i dettagli della misura, i criteri di accesso e le modalità di presentazione delle domande di ammissione, che potranno essere inoltrate **dal**

21 aprile 2026 al **23 giugno 2026** attraverso la piattaforma informatica di Invitalia.

Il webinar potrà fornire chiarimenti grazie alla **sessione di Q&A.** Per favorire la raccolta dei quesiti, è possibile far pervenire gli stessi, entro le ore 12:00 del 13 marzo 2026, al seguente indirizzo: dgiai.div08@mise.gov.it

Il webinar si svolgerà in modalità online su piattaforma WEBEX. Per partecipare è necessario registrarsi al seguente LINK DI REGISTRAZIONE.

Scheda bando sviluppo competenze

A Salerno un clima mite che si avvicina a quello «tropicale»

scritto da datiweb | Marzo 10, 2026
selezione articoli 10 mar 2026 5

Falsi crediti d’imposta, condanne confermate

scritto da datiweb | Marzo 10, 2026
selezione articoli 10 mar 2026 9

Turismo, un anno d’oro la Campania traina il Sud Napoli e Sorrento le stelle

scritto da datiweb | Marzo 10, 2026
selezione articoli 10 mar 2026 11