

# ZONE ECONOMICHE SPECIALI | Sportello Unico Digitale ZES e Autorizzazione unica. Aggiornamenti.

scritto da Marcella Villano | Settembre 5, 2022

Pubblichiamo le slide presentate in occasione del webinar *Sportello Unico digitale per le ZES* del 21 luglio u.s., la cui registrazione dei lavori è disponibile al link <https://player.vimeo.com/video/732127863?h=543279d1e9>.

Ricordiamo che lo **Sportello Unico** è stato istituito dal DL Recovery (DL n°152/2021) con l'obiettivo di **accelerare gli investimenti produttivi all'interno delle zone economiche speciali**. Nello specifico, i **soggetti interessati a realizzare attività produttive nei territori rientranti nella ZES devono richiedere – utilizzando lo Sportello – l'autorizzazione unica**. Quest'ultima sostituisce tutte le precedenti autorizzazioni, concessioni, pareri, ecc., mantenendo il rispetto delle normative in materia di valutazione di impatto ambientale, e consente la realizzazione di tutte le opere, prestazioni e attività previste nel progetto. Può costituire, se necessario, anche una variante agli strumenti urbanistici e di pianificazione territoriale, ad eccezione del Piano paesaggistico regionale.

L'autorizzazione unica è, poi, rilasciata dal Commissario all'esito di un'apposita **conferenza di servizi**, alla quale partecipano le amministrazioni interessate e viene inoltrata all'imprenditore, al termine dell'iter, attraverso lo Sportello.

**Le aziende insediate a Battipaglia, Bellizzi, Salerno, Pontecagnano Faiano, Fisciano, Mercato San Severino, Nocera**

**Inferiore, Castel San Giorgio e Sarno**, ossia nell'area ZES della provincia di Salerno, interessate a presentare progetti di investimenti necessari al **rilascio dell'autorizzazione unica** per la loro attuazione, possono accedere al sito <https://commissariozescampania.gov.it/sportello-unico-zes/> e procedere cliccando sul Comune di riferimento.

Per ulteriori informazioni è possibile contattare la dr.ssa Mariarosaria Zappile (089200842, [m.zappile@confindustria.sa.it](mailto:m.zappile@confindustria.sa.it)).

---

## **Ambiente | Aggiornamenti – Imballaggi – informazioni sulla normativa francese e prossime attività**

scritto da Maria Rosaria Zappile | Settembre 5, 2022

Trasmettiamo, in allegato, una nota di sintesi -elaborata dagli uffici di Confindustria-, con le informazioni principali sulla normativa francese in tema di etichettatura ambientale.

Segnaliamo, inoltre, i prossimi appuntamenti per gli approfondimenti sui nuovi obblighi per gli imballaggi e il loro smaltimento per le aziende esportatrici introdotti da Germania, Francia, Spagna e Austria. In particolare, verrà organizzato un ciclo di webinar: **“Nuovi obblighi sugli imballaggi e il loro smaltimento per le aziende importatrici”**:

- **Germania – 20 settembre**
- **Francia – 27 settembre**

Seguiranno le informazioni organizzative.

## Proposta Confindustria per l'accelerazione delle procedure autorizzative per l'economia circolare

Confindustria ha lavorato con il Governo e i Ministeri competenti per la predisposizione di una misura che, in linea con il PNRR, punta a velocizzare le procedure autorizzative per l'economia circolare e la realizzazione della capacità impiantistica (**sia di recupero materico che energetico**) necessaria a sfruttare tutte le potenzialità in termini industriali dell'economia circolare e a traguardare gli obiettivi posti a livello UE e dalle recenti riforme adottate, vale a dire la SEC e il PNGR.

- La misura proposta, in particolare, qualifica le opere, gli impianti e le infrastrutture necessari ai fabbisogni impiantistici per la gestione dei rifiuti individuati dal **PNGR, interventi di pubblica utilità, indifferibili e urgenti**, analogamente a quanto previsto per gli interventi specificamente contemplati dal PNRR e dal Piano Nazionale Integrato Energia e Clima (PNIEC), ponendosi in linea di continuità con il DL n. 77 del 2021 recante la disciplina della governance del PNRR e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure.
- La misura, inoltre, propone di **estendere la competenza**, e di conseguenza la relativa procedura semplificata e accelerata, **della Commissione Tecnica fast-track PNRR-PNIEC** competente per le opere, gli impianti e le infrastrutture previsti dal PNRR e dal PNIEC anche ai progetti di impianti necessari ai fabbisogni individuati dal PNGR, qualora per essi sia richiesta la VIA statale.
- Infine, la proposta prevede che nei procedimenti autorizzativi riguardanti gli impianti funzionali all'economia circolare ove l'autorità competente non provveda sulla domanda di autorizzazione entro i termini previsti dalla legge, il Ministro della transizione

ecologica, anche su richiesta dell'istante, assegna all'autorità competente un termine specifico per provvedere. In caso di perdurante inerzia è nominato un commissario che provvede **in via sostitutiva**.

La misura dovrebbe essere inserita in uno dei prossimi provvedimenti urgenti aventi ad oggetto il "caro energia" e le misure per l'attuazione del PNRR.

Sarà nostra cura tenervi aggiornati.

### **Responsabile Tecnico: TAR Lombardia n. 1563/2022**

Segnaliamo la sentenza del TAR Lombardia n.1563 del 2 luglio u.s. riguardo la dispensa delle verifiche del RT (Responsabile Tecnico) che, ai sensi dell'art. 13 DM 120/2014, ricopre anche la carica di rappresentante legale, con 20 anni di esperienza.

Con tale sentenza il TAR Lombardia ha accolto il ricorso del legale rappresentante di una impresa che si era visto **negare la dispensa dall'esame** per responsabile tecnico rifiuti (ex articolo 13, DM 120/2014) relativamente alle categorie 1, 4 e 5 (raccolta e trasporto di rifiuti urbani; raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi e non pericolosi) perché, **pur in possesso dell'esperienza ventennale come responsabile tecnico, non aveva il pari requisito come legale rappresentante che l'Albo riteneva necessaria per l'esenzione**.

L'articolo 12 del DM 120/2014 comma 3 prevede testualmente: *"È dispensato dalle verifiche illegale rappresentante dell'impresa che ricopre anche l'incarico di responsabile tecnico e che abbia maturato esperienza nel settore di attività oggetto dell'iscrizione secondo criteri stabiliti con deliberazione del Comitato nazionale"*. La delibera dell'Albo gestori ambientali 30 maggio 2017, n. 6 (articolo 2, comma 5) e la Circolare dell'Albo 12 gennaio 2018, n. 59 secondo il Tar hanno ripetuto il dato normativo del DM 120/2014, introducendo

l'avverbio "contemporaneamente", che **però non si riferisce senza equivoci** al possesso del requisito ventennale sia per il legale rappresentante che per il responsabile tecnico.

Il Giudice amministrativo, quindi, sancisce che, in **assenza di una chiara disposizione normativa**, risulta **sproporzionata** la **richiesta** del Ministero, che chiede **per la dispensa** dall'esame il **doppio requisito ventennale** (come responsabile tecnico e legale rappresentante).

A questo proposito, segnaliamo che, stante l'importanza della tematica in esame – che interessa un numero significativo di imprese – oltre che il contenuto del pronunciamento del TAR – particolarmente chiaro nel sottolineare da un lato il *vulnus* normativo esistente sulla materia, oltre che la sproporzione della richiesta del doppio requisito – **Confindustria ha chiesto all'Albo Nazionale Gestori Ambientali di provvedere il prima possibile con una comunicazione ufficiale di chiarimento nella direzione della massima semplificazione e proporzionalità, ferma restando la ulteriore e indispensabile azione normativa volta a chiarire definitivamente tale aspetto.**

Sarà nostra cura tenervi aggiornati.

### **Albo Nazionale Gestori Ambientali – riepilogo novità e strumenti a disposizione delle imprese**

Vi forniamo di seguito un riepilogo dei principali strumenti per le imprese messi a disposizione di recente dall'Albo Nazionale Gestori Ambientali, che formano oggetto di un percorso riformatore avviato e tutt'ora in corso presso l'Albo a più riprese sollecitato da Confindustria:

- Da circa un anno, le delibere e le circolari dell'Albo sono illustrate alle imprese con video tutorial pubblicati sul profilo istituzionale e sul [canale](#)

[YouTube dell'Albo](#) e sono liberamente consultabili.

- Dal 25 maggio 2022 è stata aperta la sezione "[L'Albo Risponde](#)" sul sito istituzionale dove sono raccolte e suddivise per argomento le domande più frequenti delle imprese e le relative risposte.
- Dal 26 maggio 2022 è disponibile online la [prima newsletter dell'Albo](#) rivolta alle imprese e agli operatori del settore, uno strumento da mettere nella "cassetta degli attrezzi" di chi fa impresa, come aggiornamento puntuale, preciso e chiaro e come guida in un panorama legislativo complesso e in continuo divenire. Nella sezione "*Parlano le imprese*" in ogni numero le aziende potranno raccontare la loro esperienza con l'Albo, raccontando vantaggi, ma manifestando anche proposte di semplificazione.
- A gennaio è stato avviato progetto di ristrutturazione del portale web che si baserà su tecnologie più moderne consentendo di aumentare la fruibilità di lettura e si spera la velocità di scambio di informazioni per le imprese. Il nuovo sito verrà presentato ad ECOMONDO 2022.

### **Approvazione in via preliminare Schema di Decreto sulle radiazioni ionizzanti**

Segnaliamo che, lo scorso 4 agosto il Consiglio dei Ministri ha approvato, in via preliminare, uno **Schema di Decreto sulle radiazioni ionizzanti che reca disposizioni integrative e correttive al Dlgs 101/2020** (in attuazione alla Direttiva 2013/59/Euratom, che stabilisce norme fondamentali di sicurezza relative alla protezione contro i pericoli derivanti dall'esposizione alle radiazioni ionizzanti).

Numerose sono le novità poiché lo schema di decreto interviene su numerosi articoli, anche in materia di ambiente e sicurezza.

Le modifiche sono volte a recepire specifiche osservazioni della Commissione europea e a chiudere la procedura di infrazione, avviata a suo tempo dalla Commissione, per il mancato recepimento della Direttiva.

In riferimento al tema della **salute e sicurezza**, segnaliamo, in particolare, che lo schema (composto da 70 articoli) prevede la modifica sia del capo I, sezione II relativo alla protezione dell'esposizione da radon nei luoghi di lavoro (è stato modificato l'articolo 17, relativo agli obblighi dell' esercente, ed introdotte relative sanzioni) sia del titolo XI relativo all'esposizione dei lavoratori (sono stati modificati, tra gli altri, agli articoli 110 e 111 relativi alla formazione dei dirigenti, preposti e lavoratori, ai fini sia di chiarire che la formazione prevista dal decreto in esame integra quella prevista dal Dlgs 81/08 e sia di correggere un errore formale; gli articoli 129 e 130 relativi all'abilitazione e attribuzioni dell'esperto di radioprotezione al fine di fornire chiarimenti sul grado di abilitazione e modificare la durata dell'aggiornamento).

Per quanto riguarda le norme in **materia ambientale**, segnaliamo, in particolare, modifiche al Titolo IV del d.lgs. n. 101 del 2020, con riferimento all'articolo 22 (art. 7), relativo agli obblighi dell' esercente in presenza di sorgenti di radiazioni ionizzanti di origine naturale e modifiche all'articolo 26 (art. 9), in materia di autorizzazione per gli impianti di gestione di residui ai fini dello smaltimento nell'ambiente. Ulteriori modifiche sono apportate al Titolo VII del d.lgs. n. 101 del 2020, relativo al regime autorizzatorio e alle disposizioni per i rifiuti radioattivi.

Infine, si segnalano modifiche al Titolo XVI d.lgs. n. 101 del 2020, relativo all'apparato sanzionatorio e agli Allegati del medesimo decreto (art. 47). Per quanto riguarda le modifiche all'Allegato XIX, in materia di sorveglianza radiometrica, l'unica modifica apportata è la sostituzione dell'Allegato 1 (Documento di accompagnamento per l'importazione in Italia di

rottami metallici o di altri materiali metallici di risulta e di prodotti semilavorati metallici o di prodotti completamente in metallo).

Lo schema di decreto è, adesso, all'attenzione delle competenti Commissioni parlamentari, che dovrebbero esprimere i relativi pareri entro il 18 settembre p.v.

### **CAM – Precisazioni relative ai Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di fornitura, noleggio ed estensione della vita utile di arredi per interni.**

Con riferimento al Decreto 23 giugno 2022, recante *“Criteri ambientali minimi per l'affidamento del servizio di fornitura, noleggio ed estensione della vita utile di arredi per interni”*, vi informiamo che il MiTE ha reso noto che all'interno della “Verifica” del criterio VOC al paragrafo 4.1.4 punto “c”, è fatto richiamo alla norma UNI 1609355 (codice di progetto provvisorio assegnato da UNI durante l'elaborazione del documento). Da dicembre 2021 tale documento è da considerarsi oggi riferito alla norma UNI 11840:2021 “Mobili – Criteri per la definizione di una famiglia di prodotto e per la campionatura” (norma approvata nel dicembre 2021).

Tale precisazione è stata inserita nella pagina del Ministero alla voce relativa ai CAM arredi interni e disponibile al seguente [link](#).

### **MiSE – 750 milioni per il Green new deal. Dal 17 novembre le domande delle imprese**

Il MiSE informa che prende il via il programma di investimenti del Ministero per realizzare progetti di ricerca industriale, sviluppo sperimentale e innovazione negli ambiti di intervento

del **“Green new deal italiano”**.

Dalle ore **10 del 17 novembre 2022** tutte le imprese che svolgono attività industriali, agroindustriali, artigiane, di servizi all'industria e centri di ricerca, potranno richiedere agevolazioni e contributi a fondo perduto per realizzare nuovi processi produttivi, prodotti e servizi, o migliorare notevolmente quelli già esistenti, al fine di raggiungere gli obiettivi di:

- decarbonizzazione
- economia circolare
- riduzione dell'uso della plastica e sostituzione della plastica con materiali alternativi **(su questo aspetto Confindustria non è d'accordo perché sin ritiene che tutti i materiali sono strategici e tutti devono poter effettuare il loro percorso di valorizzazione verso gli obiettivi di sostenibilità, con le Associazioni interessate pertanto faremo presente la criticità al MISE affinché venga rimossa)**
- rigenerazione urbana
- turismo sostenibile
- adattamento e mitigazione dei rischi sul territorio derivanti dal cambiamento climatico

**Per ulteriori informazioni si rimanda alla newscollection dello scorso 1 settembre.**

### **La scelta del servizio per i rifiuti speciali dura due anni, non più cinque**

Ricordiamo che, il 27 agosto scorso sono entrate in vigore le norme ambientali introdotte dalla legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021 del 5 agosto 2022, n. 118. Tra le deleghe al Governo figura anche quella per il riordino dei servizi pubblici locali di rilevanza economica, con riguardo particolare al settore dei rifiuti e alla gestione del

servizio idrico (articolo 8). Sotto il profilo delle norme di immediata applicazione, l'articolo 14 della nuova legge introduce alcune modifiche alla parte quarta del Dlgs 152/2006 per i servizi di gestione dei rifiuti. Segnaliamo, in particolare, che, per i rifiuti speciali ex assimilati agli urbani prodotti dalle utenze non domestiche, viene riscritto il comma 10 dell'articolo 238 del "Codice ambientale" e scende da cinque a due anni il periodo nel quale tali utenze scelgono di servirsi del gestore del servizio pubblico o di quello privato. Scompare, tuttavia, la possibilità per il gestore pubblico, su richiesta dell'utenza non domestica, di riprendere l'erogazione del servizio prima della scadenza del periodo. Si rinvia al testo del provvedimento per completezza di informazione.

### **Prevenzione incendi: pubblicate le nuove norme tecniche per gli impianti di stoccaggio rifiuti**

Il Ministero dell'Interno ha emanato il **decreto 26 luglio 2022** (Gu Serie generale n. 187 dell'11 agosto 2022), con il quale sono state approvate le nuove norme tecniche di prevenzione incendi per gli stabilimenti e impianti di **stoccaggio e trattamento rifiuti**.

Ai sensi de.ll'articolo 1, le norme tecniche, contenute nell'allegato 1 al decreto, si applicano in particolare:

- agli stabilimenti e impianti che effettuano stoccaggio dei rifiuti in **via esclusiva** o a **servizio** degli impianti di trattamento di rifiuti, esclusi i rifiuti inerti e radioattivi,
- ai **centri di raccolta** di rifiuti di superficie superiore a 3.000 m<sup>2</sup> (escluse le superfici verdi perimetrali).

Si precisa che sono **esclusi** dal campo di applicazione i depositi temporanei di cui al Dlgs 152/2006.

Secondo l'articolo 5, le attività esistenti si adeguano alle nuove norme **entro 5 anni** dalla data di entrata in vigore del decreto (9 novembre 2027).

In ogni caso, il decreto non comporta adeguamenti per le attività che, alla data di entrata in vigore dello stesso, ricadono in uno dei seguenti casi:

- siano in possesso di atti abilitativi riguardanti anche la sussistenza dei requisiti di sicurezza antincendio, rilasciati dalle competenti autorità;
- siano in regola con gli adempimenti previsti agli articoli 3, 4, 5 e 7 del Dpr. 151/2011.

Per ulteriori approfondimenti, si rinvia al testo del decreto.

---

All.to

[Etichettatura ambientale – informazioni sulla normativa francese](#)

---

# Digitale, fondi alle imprese femminili e giovanili

scritto da Fabiana Capasso | Settembre 5, 2022

[selezione articoli 5\\_9\\_2022\\_1](#)

---

# **La Camera di Commercio di Salerno eroga contributi per favorire la digitalizzazione**

scritto da Fabiana Capasso | Settembre 5, 2022

[selezione\\_articoli\\_5\\_9\\_2022\\_5](#)

---

# **Un libro, un sacchetto di carta**

scritto da Fabiana Capasso | Settembre 5, 2022

[selezione\\_articoli\\_5\\_9\\_2022\\_7](#)

---

# **Caro energia e materiali: per gli edili Pnrr a rischio**

scritto da Fabiana Capasso | Settembre 5, 2022

[selezione\\_articoli\\_5\\_9\\_2022\\_11](#)

---

# Tetto al prezzo del gas e un fondo per il lavoro

scritto da Fabiana Capasso | Settembre 5, 2022

[selezione\\_articoli\\_5\\_9\\_2022\\_14](#)

---

# Dal welfare aziendale un aiuto per pagare acqua, gas e luce

scritto da Fabiana Capasso | Settembre 5, 2022

[selezione\\_articoli\\_5\\_9\\_2022\\_18](#)

---

# ENERGIA | Emergenza energia: le azioni di Confindustria. Aggiornamenti.

scritto da Marcella Villano | Settembre 5, 2022

Ad integrazioni degli aggiornamenti già inoltrati sulla grave crisi energetica in corso, desideriamo informarvi sugli ultimi interventi del **pacchetto di misure complessive messe a punto da Confindustria e proposto al Governo** per intervenire, non solo nel breve periodo e consentire alle imprese di sopravvivere all'emergenza, ma anche per favorire la

realizzazione di un assetto energetico che garantisca in futuro indipendenza e sicurezza al Paese.

Come abbiamo avuto modo di denunciare sia attraverso la stampa che tramite comunicazioni formali alle autorità competenti, la situazione è divenuta insostenibile; siamo fortemente preoccupati per la tenuta del nostro sistema produttivo e per le conseguenze sull'occupazione. Le imprese difficilmente potranno continuare ad assorbire attraverso la compressione dei margini l'elevato costo dell'energia. Questo scenario, poi, va inserito all'interno degli impegni che l'Europa sta assumendo con il Pacchetto "Fit For 55", che richiederà una mole di investimenti senza precedenti (oltre 1.100 Mld di investimenti diretti) che dovranno essere finanziati dalle imprese, dai cittadini e dalle istituzioni entro il 2030.

Sinora il Governo ha adottato misure importanti sul piano congiunturale attraverso il **meccanismo dei crediti di imposta che però, considerata la congiuntura, Confindustria ha già chiesto di rinnovare** almeno fino a fine anno.

Sugli **interventi di carattere strutturale, sempre su proposta della Confederazione**, sono state adottate le due importanti **misure relative all'electricity relase** (art. 16-Bis L-34/2022) e alla **gas release** (art. 16-Bis L-34/2022), che rappresentano un segnale strutturale importante per la nostra industria.

Accanto all'aumento dei prezzi emergono crescenti preoccupazioni con riferimento allo scenario di sicurezza energetica. A tal proposito, **Confindustria ha chiesto e ottenuto la revisione del Piano di Emergenza Gas da parte del Governo ricordando, inoltre, di valutare attentamente l'ordine di merito nel caso di interruzioni programmate tra settore civile e industriale** con riferimento agli effetti economici complessivi sul sistema italiano. Da evidenziare anche il sostegno all'azione del Governo in Europa per introdurre **un Price Cap** a livello comunitario per tutto il periodo

dell'emergenza energetica.

Per quanto attiene il settore elettrico, è stato richiesto di rivedere i meccanismi di funzionamento del mercato elettrico: è necessario procedere rapidamente – con l'avvio di una riforma – alla separazione della valorizzazione delle rinnovabili dal prezzo della produzione elettrica a gas.

Contestualmente si sta procedendo ad una valutazione puntuale su tutti i fattori che stanno determinando questi costi "folli" del gas, dell'energia elettrica e dell'ETS, così come sono state allertate le sedi competenti affinché vigilino e monitorino attentamente sulle possibili condotte speculative e anticoncorrenziali che la situazione attuale potrebbe generare.

Area Servizi alle Imprese (Marcella Villano 089.200841  
[m.villano@confindustria.sa.it](mailto:m.villano@confindustria.sa.it))

---

## **CREDITO | Seminario FAMILY BUSINESS, FINANZIARE IL CAMBIAMENTO – 20 settembre pv, ore 16.00, Confindustria Salerno**

scritto da Marcella Villano | Settembre 5, 2022

Il prossimo martedì 20 settembre, alle ore 16.00, avrà luogo presso la sede di Confindustria Salerno, via Madonna di Fatima 194, il seminario "FAMILY BUSINESS, FINANZIARE IL

CAMBIAMENTO", organizzato con il contributo di Azimut Capital Management e Vertis, e in collaborazione con Assoholding.

I lavori, di cui pubblichiamo il programma, saranno dedicati all'analisi degli strumenti di finanza alternativa a supporto dei processi di cambiamento aziendale, con particolare riguardo alla gestione del passaggio generazionale.

Per esigenze organizzative vi preghiamo di anticipare l'adesione inviando una mail a [m.villano@confindustria.sa.it](mailto:m.villano@confindustria.sa.it)

**family\_business\_20\_09\_22**