AMBIENTE | Report settimanale ambiente del 29 maggio – 1 giugno 2023

scritto da Maria Rosaria Zappile | Giugno 5, 2023

Decreto RENTRI – Pubblicazione in Gazzetta Ufficiale

Segnaliamo la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale del **Decreto del 4 aprile 2023, n. 59**, recante la "*disciplina del sistema di tracciabilità dei rifiuti e del registro elettronico nazionale per la tracciabilità dei rifiuti ai sensi dell'articolo 188-bis del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.*"

Il decreto, che entrerà in vigore il prossimo **15 giugno 2023**, si compone di 24 articoli e tre allegati.

In particolare, gli articoli presenti nel **titolo II** del decreto riportano le disposizioni generali e tecniche sull'applicazione dei nuovi modelli di **registro cronologico di carico e scarico** e del **formulario di identificazione del rifiuto**, che si possono reperire rispettivamente dall'**allegato I e II** del suddetto decreto, e che saranno oggetto di un ulteriore approfondimento che tratterà le differenze tra l'attuale e i nuovi modelli per la gestione dei rifiuti.

In attesa della piena operatività del nuovo sistema, **che avverrà a partire dal 15 dicembre 2024**, Confindustria continuerà a seguire puntualmente i lavori preparatori del MASE e, a tempo debito, darà tempestiva e adeguata informazione alle imprese, per fornire tutto il supporto necessario.

Sarà nostra cura continuare a tenervi aggiornati sulle prossime iniziative.

In allegato il testo del provvedimento.

V Forum Economico Franco-Italiano MEDEF – CONFINDUSTRIA: Dichiarazione congiunta

Lo scorso 26 maggio si sono svolti i lavori del V Forum Economico Franco-Italiano tra Confindustria e il *Mouvement des Entreprises de France* (MEDEF).

In questa occasione, è stato ribadito l'impegno a rafforzare ulteriormente la collaborazione tra il mondo industriale italiano e francese, nel solco dei principi e degli obiettivi sanciti dal Trattato del Quirinale e del dialogo tra Italia e Francia.

I lavori sono stati caratterizzati da momenti di confronto ad alto livello tra imprenditori e interlocutori istituzionali di entrambi i Paesi – tra cui il Ministro delle Imprese e del Made in Italy, Adolfo Urso e il Ministro per gli affari esteri e la cooperazione internazionale Antonio Tajani. **Sono state dibattute le questioni energetiche e le azioni necessarie per una politica industriale europea ambiziosa ed efficace, che favorisca la transizione green, sostenga la competitività dell'industria e garantisca la autonomia e indipendenza strategica nei settori chiave.**

Al termine dei lavori, il Presidente Carlo Bonomi e il Presidente Geoffroy Roux de Bézieux hanno firmato una Dichiarazione congiunta, che sarà trasmessa ai rappresentati dei due Governi e alle Istituzioni UE, dove si rimarca la centralità dell'industria per l'agenda politica e la necessità di evitare scelte ideologiche e irrealistiche, che rischino di alimentare un processo di deindustrializzazione in Europa. È stata, inoltre, invocata un'azione più ampia e urgente di riduzione della complessità regolamentare e amministrativa per le imprese europee e il dovere di accompagnare scelte politiche ad evidenze scientifiche e valutazioni di fattibilità tecnica e sostenibilità economica.

Messaggi specifici hanno riguardato dossier di grande importanza: tra cui la riduzione della dipendenza energetica dell'UE e la riforma del design del mercato elettrico, il Critical Raw Materials Act e il Net Zero Industrial Act, la recente proposta sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio, che rischia di danneggiare numerosi settori strategici del sistema industriale italiano e francese, la proposta "Euro 7" che stabilisce limiti estremamente severi per tutti i tipi di veicoli, l'esigenza di un quadro di governance economica credibile, atto a coniugare sostenibilità e crescita economica inclusiva.

Confindustria e Medef torneranno ad incontrarsi in un trilaterale con la Confindustria tedesca (BDI), a Berlino, a fine settembre 2023.

Proposta di Direttiva UE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa – Aggiornamento

La Commissione Politiche UE del Senato ha concluso l'esame della proposta di direttiva sulla qualità dell'aria, con l'approvazione di una risoluzione sul rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità.

Con riferimento al **principio di sussidiarietà**, la risoluzione evidenzia il rispetto di tale principio in quanto, vista la natura transfrontaliera dell'inquinamento atmosferico, appare necessaria un'azione coordinata a livello europeo che tuttavia consenta agli Stati membri di agire con un **margine di discrezionalità** in considerazione delle specificità dei singoli Paesi.

Rispetto al **principio di proporzionalità**, invece, vengono formulate alcune osservazioni tra le quali:

- l'esigenza di tener conto delle **peculiarità di alcune zone** del territorio italiano per quanto concerne la fissazione di nuovi parametri volti ad introdurre valori limite per gli inquinanti atmosferici e per

l’introduzione di alcune soglie di allerta

- la necessità di prevedere che la **proroga per il rispetto dei limiti**, che riconosce un trattamento differenziato per le peculiarità territoriali**, sia modulabile** in base agli scenari di rientro che tengano conto in maniera realistica dei tempi necessari per ottenere risultati di risanamento atmosferico efficaci
- l’opportunità di adottare, nelle more della revisione della normativa vigente relativa alla qualità dell’aria, azioni in grado di delineare anche un **quadro normativo chiaro** relativamente alla **qualità dell’aria in ambienti chiusi**
- la necessità di introdurre **norme comuni armonizzate per il controllo delle emissioni odorigene moleste**. È opportuno inoltre valutare una normativa comune e tecnologie strumentali adeguate, al fine di garantire un’attività omogenea degli enti controllori, nonché valutare l’introduzione di sistemi di tracciamento delle sorgenti odorigene.

Proposta di revisione della Direttiva sul trattamento delle acque reflue urbane (UWWTD), che modifica e aggiorna la vigente Direttiva 91/271/CEE – Position Paper Confindustria

In allegato, il Position Paper elaborato da Confindustria nell’ambito della revisione della Direttiva sul trattamento delle acque reflue urbane (UWWTD), pubblicata il 26 ottobre 2022 dalla Commissione europea. Il documento, predisposto con i contributi dei settori interessati, verrà utilizzato nelle interlocuzioni nazionali ed europee sul dossier.

Acque reflue urbane – la CE deferisce nuovamente l’Italia alla Corte di giustizia per il trattamento inadeguato delle acque reflue urbane

La Commissione Europea, lo scorso 1° giugno 2023, ha deciso di deferire nuovamente l’Italia alla Corte di giustizia dell’UE per non aver dato seguito nell’esecuzione della sentenza della

Corte del 10 aprile 2014 relativa al trattamento delle acque reflue urbane. La Corte aveva allora stabilito che l'Italia era venuta meno agli obblighi ad essa incombenti in forza della direttiva concernente il trattamento delle acque reflue urbane (direttiva 91/271/CEE del Consiglio) in quanto 41 agglomerati non avevano garantito la raccolta e il trattamento adeguati delle acque reflue urbane. Questo dà seguito quindi a una delle procedure di infrazione all'attivo per il nostro paese su questo dossier.

—

Progettazione ecocompatibile dei prodotti sostenibili (EPR) – Webex webinar on Digital Product Passport (DPP) standardisation efforts

Nell'ambito della proposta di un nuovo regolamento sulla progettazione ecocompatibile di prodotti sostenibili, il Ministero delle Imprese e del Made in Italy ci informa che il **12 giugno p.v., dalle ore 14.00 alle ore 17.00**, si terrà il webinar in oggetto, organizzato dalla Commissione europea e rivolto a tutti gli stakeholder interessati.

Nell'ambito del lavoro preparatorio necessario per rendere operativo il **Passaporto Digitale di Prodotto (DPP)**, la Commissione ha preparato una bozza di richiesta di standardizzazione sul sistema DPP, che in questo contesto deve essere inteso come l'insieme di standard e protocolli informatici necessari per garantire la piena interoperabilità dei passaporti digitali di prodotto ("passaporti di prodotto") e la conformità ai requisiti essenziali definiti negli articoli 9 e 10 del Regolamento sulla progettazione ecocompatibile dei prodotti sostenibili (ESPR) o definiti nell'articolo 78 del nuovo regolamento sulle batterie.

Il webinar è organizzato per presentare la bozza di richiesta di standardizzazione a un ampio gruppo di soggetti potenzialmente interessati. L'incontro sarà l'occasione per la

Commissione di aggiornare le parti interessate sullo stato attuale dei negoziati in seno al Consiglio e al Parlamento per quanto riguarda il DPP, di fornire elementi di riflessione relativi a possibili opzioni di progettazione del DPP, aggiornamenti dal progetto CIRPASS dell'UE e future opportunità di finanziamento relative alla sperimentazione del DPP.

Bozza dell'agenda del webinar:

14:00 – 14:10: Welcome and housekeeping info (Michele Galatola, DG GROW)

14:10 – 14:30: Update on the co-decision process (William Neale, DG ENV)

14:30 – 15:00: The draft standardisation request on DPP system (Michele Galatola, DG GROW)

15:00 – 15:30: Q&A from stakeholders

15:30 – 15:45: Break

15:45 – 16:15: First considerations on possible technical solutions for the design of the DPP system (Joao Rodrigues Frade, DG DIGIT)

16:15 – 16:35: The EU CIRPASS project and its contribution to DPP system design (Carolynn Bernier, CIRPASS project coordinator)

16:35 – 16:45: Upcoming Digital Europe funding opportunities related to DPP (Ilias Iakovidis, DG CNECT)

16:45 – 16:55: Q&A

16:55 – 17:00: Conclusions and next steps (Michele Galatola, DG GROW)

Per partecipare al webinar è possibile utilizzate questo link: https://ecconf.webex.com/ecconf/j.php?MTID=meda817498ac42b6547

9e72db1a31f23f.

—

ANGA: Aggiornamento normativo – Commissione e Consiglio UE verso il testo condiviso per la spedizione rifiuti

L'Albo Nazionale Gestori Ambientali informa che, in data 24 maggio 2023, il Consiglio dell'UE ha approvato la sua posizione sulla proposta di regolamento sulla spedizione dei rifiuti, avviando la concertazione con il Parlamento (di seguito il link per la consultazione: *https://environment.ec.europa.eu/publications/proposal-new-regulation-waste-shipments_en*).

La proposta citata, presentata a fine 2021 dalla Commissione UE, su cui il Parlamento si è pronunciato a gennaio 2023, andrà a sostituire il Regolamento 1013/2006/Ce.

Attualmente, il Consiglio condivide gli obiettivi della proposta di regolamento, decidendo pertanto di vietare l'export di rifiuti per lo smaltimento in un altro stato membro, fatta eccezione per casi limitati, autorizzati e debitamente giustificati.

- **Verso i Paesi OCSE** (ossia Paesi non appartenenti all'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico), è stato confermato lo stop all'export di rifiuti non pericolosi a meno che il Paese richiedente non ottenga dal ricevente il benestare, a garanzia di un trattamento dei rifiuti non pericolosi rispettoso dell'ambiente.
- **Verso i Paesi extra UE,** il Consiglio concorda sulla proposta di attivare un processo di auditing sugli impianti di gestione dei rifiuti nel Paese di destinazione, a carico di organismi indipendenti, con periodicità triennale.

Il Consiglio UE ha implementato gli obiettivi del regolamento

in merito alla neutralità climatica, ridefinito concetti quali la spedizione, la spedizione illegale, il notificatore, la rotta, per una maggior coerenza con altri atti legislativi.

Ha, inoltre, introdotto un maggior controllo dei flussi di rifiuti in "*green list*" per i quali la procedura di export è meno rigorosa. Si attende a breve il testo condiviso e l'approvazione in via definitiva.

Sarà nostra cura continuare a tenervi aggiornati.

Remind: Sondaggio Autorizzazioni Industriali – Business Europe

In merito al tema, fondamentale per il mondo produttivo, delle **autorizzazioni industriali**: delle lentezze, lungaggini, degli appesantimenti burocratici negli iter autorizzativi che possono avere un impatto dirimente sugli investimenti delle imprese, Confindustria partecipa ad una task force, presso BusinessEurope (la confederazione delle Confindustrie europee) con l'obiettivo di sviluppare raccomandazioni di policy, sia a livello nazionale che europeo.

Il feedback delle aziende appare fondamentale per costruire una solida comprensione dei punti di forza e di debolezza delle autorizzazioni industriali e per effettuare un'analisi comparativa tra i diversi paesi. Pertanto, vi chiediamo cortesemente di **partecipare al sondaggio elettronico** disponibile e compilabile cliccando qui.

Per essere ammessi alla compilazione (che non prenderà più di 15/20 minuti) occorre utilizzare la seguente **password: SWOTpermitting2023**.

Le risposte vanno inviate **entro e non oltre mercoledì 7 giugno 2023.**

Alleghiamo anche una versione PDF del sondaggio per facilitare la lettura, ma verranno prese in considerazione solo le risposte online.

Inoltre, segnaliamo che:

- le risposte non possono essere salvate in bozza durante la compilazione della versione elettronica. Ciò significa che non sarà più possibile modificarle dopo aver premuto il pulsante “Invia”;
- le risposte saranno rese anonime e utilizzate solo a livello aggregato;
- Il questionario è in inglese.

In questa fase il vostro aiuto è fondamentale, solo evidenziando e quantificando le (troppe) difficoltà a cui le imprese vanno incontro nel “mettere a terra” gli investimenti possiamo cercare di incidere sulla normativa.

ISPRA: 5 giugno 2023, Presentazione Green Book 2023 – I dati sulla gestione dei rifiuti urbani in Italia

Il 5 giugno 2023, dalle ore 14:30 alle 17.00 presso Palazzo Merulana (Roma), verrà presentato l’edizione 2023 del Green Book, monografia di riferimento del settore rifiuti urbani. L’edizione 2023 propone una panoramica di contesto, che spazia dagli aspetti normatici a quelli tariffati, fino agli investimenti del settore, e comprende un esame aggiornato della documentazione dei bandi di gara. Inoltre, un focus specifico è dedicato alla circolarità delle risorse, con approfondimenti sulle materie prime critiche.

Programma e informazioni sull’iscrizione all’evento sono disponibili al seguente link.

DECRETO 4 aprile 2023, n. 59. Direttiva sul trattamento delle acque reflue urbane_Osservazioni Confindustria Proposta di Direttiva UE relativa alla qualità dell’aria ambiente e per un’aria più pulita in Europa – PP Confindustria

SCARICA LA SELEZIONE COMPLETA DEGLI ARTICOLI

scritto da Fabiana Capasso | Giugno 5, 2023

https://www.confindustria.sa.it/selezione-articoli_5_06_2023/

Una strada in memoria di Diodato Ferraioli

scritto da Fabiana Capasso | Giugno 5, 2023
selezione articoli_5_06_2023 1

Caos viabilità in Costiera pale di fico, strada chiusa

scritto da Fabiana Capasso | Giugno 5, 2023
selezione articoli_5_06_2023 3

Intesa per nuovo Statuto e ipotesi aggregazioni. A ottobre scettro a Salerno: Ferraioli dice no al doppio incarico. Spazio a un past-president

scritto da Fabiana Capasso | Giugno 5, 2023
selezione articoli_5_06_2023 9

ENEL X e federazione Consorzi firmano partnership

scritto da Fabiana Capasso | Giugno 5, 2023
selezione articoli_5_06_2023 13

Certificazione di parità per 1300 sedi aziendali

scritto da Fabiana Capasso | Giugno 5, 2023
selezione articoli_5_06_2023 15

Boom di imprese straniere

scritto da Fabiana Capasso | Giugno 5, 2023
selezione articoli_5_06_2023 19

AREE INDUSTRIALI | Consorzio Asi: BANDO DI GARA per il trasferimento di lotti e terreni di proprietà ai sensi e per gli effetti del Regolamento della Regione Campania n. 2/2005 e s.m.i..

scritto da Maria Rosaria Zappile | Giugno 5, 2023
Segnaliamo che, il Consorzio Asi di Salerno, con delibera del C.D. n. 110 del 09.05.2023, ha indetto la procedura di gara, aperta al libero mercato, per il trasferimento di lotti e terreni di proprietà ai sensi e per gli effetti del Regolamento della Regione Campania n. 2/2005 e s.m.i..

Il termine ultimo per la presentazione delle offerte é l'**11.07.2023 ore 12.00**

Al seguente link, è possibile consultare tutta la documentazione utile.

https://www.asisalerno.it/asi/bando-gara-trasferimento-lotti-terreni-proprieta-ai-sensi-gli-effetti-del-regolamento-della-regione-campania-n-22005-s-m-29-05-2023/

LAVORO | Welfare aziendale e sostituzione dei premi di risultato: circolare INPS n.49/2023

scritto da Francesco Cotini | Giugno 5, 2023

Nel corso degli ultimi anni, come noto, si sono susseguiti diversi interventi normativi volti a favorire l'erogazione di interventi di welfare aziendale, in particolare con le leggi n. 208/2015, n. 232/2016, n. 205/2017 e, da ultimo, con il decreto-legge n. 48/2023.

Con la circolare n. 49 dello scorso 31 maggio, in allegato, l'INPS effettua una ricognizione del relativo quadro normativo e delle interazioni con il trattamento contributivo dei premi di risultato trasformati in misure di welfare.

L'articolo 40, comma 1, del Decreto Lavoro (DL n. 48/2023) ha previsto, limitatamente al periodo d'imposta 2023 e con riferimento ai soli lavoratori dipendenti con figli, compresi i figli nati fuori del matrimonio riconosciuti, i figli adottivi o affidati, che si trovano nelle condizioni previste

dall’articolo 12, comma 2, del TUIR, l’elevazione da 258,23 euro a **3.000 euro**, del valore dei beni ceduti e dei servizi che non concorre a formare il reddito da lavoro dipendente di cui all’articolo 51, comma 3, del TUIR, includendo tra i c.d. fringe benefit anche le somme erogate o rimborsate ai lavoratori dipendenti per il pagamento delle utenze domestiche del servizio idrico integrato, dell’energia elettrica e del gas naturale.

Pertanto, con riferimento alla restante platea di lavoratori dipendenti, continuerà ad applicarsi l’ordinario regime di esenzione il quale prevede, da un lato, una soglia di esenzione fino a **258,23 euro** e, dall’altro, non si estende ai rimborsi e alle somme erogate per il pagamento delle bollette di luce e gas, per i quali resta applicabile il principio generale secondo cui qualunque somma percepita dal lavoratore in relazione al rapporto di lavoro costituisce reddito imponibile da lavoro dipendente.

Resta ferma, in ogni caso, la regola generale prevista dall’articolo 51, comma 3, terzo periodo, del TUIR, secondo cui se il valore dei beni o dei servizi prestati risultino complessivamente superiori al limite-soglia previsto dalle disposizioni in parola, il datore di lavoro deve assoggettare a contribuzione l’intero importo corrisposto, vale a dire anche la quota di valore inferiore al medesimo limite.

L’Istituto ricorda inoltre, che ai sensi dell’articolo 1 del decreto-legge 14 gennaio 2023, n. 5 e s.m.i. è stata stabilita la totale assoggettabilità ai fini contributivi dell’analoga misura del c.d. **bonus carburante** prevista per il 2023, che consente la possibilità di erogare ai propri lavoratori dipendenti buoni benzina, o titoli analoghi per un ammontare massimo di 200 euro per lavoratore, i quali, pertanto, restano esclusi ai soli fini della imposizione fiscale.

- ***Welfare aziendale***

Come già anticipato le citate norme hanno ampliato le tipologie di prestazioni che non concorrono alla determinazione della retribuzione imponibile e a una ridefinizione del perimetro applicativo delle ipotesi di benefit già contemplate dall'articolo 51 del TUIR.

In particolare, al comma 2 del predetto articolo 51 sono state modificate le lettere f) e f-bis) e introdotte le lettere d-bis), f-ter) e f-quater), che disciplinano fattispecie per le quali la non concorrenza al reddito da lavoro dipendente è subordinata alla condizione che i benefit siano offerti alla generalità dei dipendenti o a categorie di dipendenti.

In linea con le precisazioni già fornite dall'Agenzia delle Entrate, la circolare in oggetto evidenzia che nel concetto di generalità o categorie di dipendenti è ricompresa la messa a disposizione dei benefit, nei confronti di un gruppo omogeneo di dipendenti, a prescindere dalla circostanza che in concreto soltanto alcuni di essi ne usufruiscano. Di conseguenza, le medesime erogazioni messe a disposizione solo di taluni lavoratori concorrono, anche in base alle nuove previsioni normative, alla formazione del reddito da lavoro dipendente.

- **Lettera d-bis) del comma 2 dell'articolo 51 del TUIR:**

La legge di Bilancio 2018 è intervenuta in materia di welfare aziendale introducendo una nuova fattispecie di non concorrenza alla formazione del reddito da lavoro dipendente da ricondursi alle "*somme erogate o rimborsate alla generalità o a categorie di dipendenti dal datore di lavoro o le spese da quest'ultimo direttamente sostenute, volontariamente o in conformità a disposizioni di contratto, di accordo o di regolamento aziendale, per l'acquisto degli abbonamenti per il trasporto pubblico locale, regionale e interregionale del dipendente e dei familiari indicati nell'articolo 12 che si trovano nelle condizioni previste nel comma 2 del medesimo articolo 12*".

Sulla scorta delle precisazioni rese dall'Agenzia delle Entrate con la circolare n. 5/E/2018, la non imponibilità fiscale e contributiva è prevista sia nella ipotesi in cui il benefit sia erogato dal datore di lavoro volontariamente sia in quella in cui sia erogato in esecuzione di disposizioni di contratto, accordo o di regolamento aziendale.

Ai fini dell'esclusione dal reddito da lavoro dipendente è necessario che l'abbonamento al trasporto pubblico implichi un utilizzo non episodico del mezzo di trasporto pubblico, sia offerto alla generalità dei lavoratori dipendenti o a categorie di dipendenti (dal momento che qualora fosse messo a disposizione solo di taluni lavoratori dipendenti si configurerebbe un fringe benefit rilevante ai fini della formazione del reddito da lavoro), venga acquisita e conservata dal datore di lavoro la documentazione comprovante l'utilizzo delle somme coerentemente con le finalità per le quali sono state corrisposte.

- **Lettera f) del comma 2 dell'articolo 51 del TUIR:**

Con riguardo alla non concorrenza alla formazione del reddito da lavoro dipendente delle "opere e servizi di utilità sociale" il legislatore, ridefinendone la fattispecie, ha così riformulato la lettera f) del comma 2 dell'articolo 51 del TUIR: "*l'utilizzazione delle opere e dei servizi riconosciuti dal datore di lavoro volontariamente o in conformità a disposizioni di contratto o di accordo o di regolamento aziendale, offerti alla generalità dei dipendenti o a categorie di dipendenti e ai familiari indicati nell'articolo 12 per le finalità di cui al comma 1 dell'articolo 100*". Le finalità di cui all'articolo 100 del TUIR sono quelle di educazione, istruzione, ricreazione, assistenza sociale e sanitaria o di culto.

La modifica innova rispetto alla precedente previsione in quanto estende la disciplina all'erogazione di servizi di welfare aziendale regolati tramite contratti, accordi o

regolamenti aziendali, e non solo quando essi siano volontariamente erogati dal datore di lavoro.

La legge di Bilancio 2017, ha successivamente interpretato autenticamente l'articolo 51, comma 2, lettera f), del TUIR, nei casi in cui l'erogazione dei servizi sia stata oggetto di contrattazione, stabilendo che: "*Le disposizioni di cui all'articolo 51, comma 2, lettera f), del testo unico delle imposte sui redditi, […] si interpretano nel senso che le stesse si applicano anche alle opere e servizi riconosciuti dal datore di lavoro, del settore privato o pubblico, in conformità a disposizioni di contratto collettivo nazionale di lavoro, di accordo interconfederale o di contratto collettivo territoriale*".

La norma definisce il ruolo della contrattazione collettiva nell'erogazione dei benefit, precisando che i medesimi possono essere oggetto di contrattazione sia a livello nazionale (primo livello) che territoriale e aziendale (secondo livello).

La tipologia della fonte delle misure di welfare aziendale, unilaterale o collettiva, si riflette, tuttavia, sul regime fiscale dei costi sostenuti dal datore di lavoro per tali finalità. Infatti, se le opere e i servizi siano offerti in base a contrattazione collettiva di primo o di secondo livello è consentita, ai sensi dell'articolo 95 del TUIR, l'integrale deducibilità dei costi per il datore di lavoro. Nella diversa ipotesi in cui le opere e i servizi siano offerti volontariamente dal datore di lavoro continuerà a operare il limite di deducibilità del cinque per mille di cui all'articolo 100 del TUIR (cfr. la circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 5/E/2018).

Rientrano nel perimetro applicativo della norma l'offerta di corsi di lingua, informatica, musica, teatro, danza, ecc. Le opere e i servizi possono essere messi a disposizione dal datore di lavoro o da strutture esterne all'azienda, ma a

condizione che il dipendente resti estraneo al rapporto economico che intercorre tra il datore di lavoro e il terzo erogatore del servizio. Non sono comprese le somme di denaro erogate ai dipendenti a titolo di rimborso spese, anche se documentate, da impiegare per opere e servizi aventi le citate finalità (cfr. la circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 28/E/2016).

- **Lettera f-bis) del comma 2 dell'articolo 51 del TUIR:**

La legge di Bilancio 2016 ha tra l'altro ampliato e ridefinito la fattispecie di cui all'articolo 51, comma 2, lettera f-bis), del TUIR. Nel testo novellato si prevede la non concorrenza alla formazione del reddito da lavoro dipendente delle somme, dei servizi e delle prestazioni erogate dal datore di lavoro alla generalità dei dipendenti o a categorie di dipendenti per la fruizione, da parte dei familiari (indicati nell'articolo 12 del TUIR), "*dei servizi di educazione e istruzione anche in età prescolare, compresi i servizi integrativi e di mensa ad essi connessi, nonché per la frequenza di ludoteche e di centri estivi e invernali e per borse di studio a favore dei medesimi familiari*".

Rispetto alla previgente formulazione, si evidenzia il superamento del concetto di asili nido in favore della più ampia definizione di educazione e istruzione "in età prescolare" che ricomprende tra i servizi esentati anche quelli relativi alla frequenza di scuole materne.

Con riguardo alle modalità di erogazione delle prestazioni è confermata la possibilità che il datore di lavoro eroghi i servizi di educazione e istruzione direttamente o tramite terzi, nonché mediante l'erogazione ai dipendenti di somme di denaro da destinare a tali finalità anche a titolo di rimborso di spese già sostenute, sempreché venga acquisita e conservata la documentazione che comprovi l'utilizzo delle somme coerente con le finalità per le quali sono state corrisposte.

- **Lettera f-ter) del comma 2 dell'articolo 51 del TUIR:**

La legge di Stabilità 2016 introduce una nuova fattispecie di non concorrenza alla formazione del reddito da lavoro dipendente da ricondursi alle "*somme e le prestazioni erogate dal datore di lavoro alla generalità dei dipendenti o a categorie di dipendenti per la fruizione dei servizi di assistenza ai familiari anziani o non autosufficienti indicati nell'articolo 12*" del TUIR.

Si intendono per "soggetti non autosufficienti" coloro che non siano in grado di compiere gli atti della vita quotidiana quali, ad esempio, assumere alimenti, deambulare, ecc., comprese le persone che necessitino di sorveglianza continuativa (cfr. la circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 2 del 3 gennaio 2005), mentre per la definizione di "anziani" si rinvia alle indicazioni fornire dall'Agenzia delle Entrate (cfr. la circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 28/E/2016).

- **Lettera f-quater) del comma 2 dell'articolo 51 del TUIR:**

Un'ulteriore ipotesi di benefit viene introdotta dalla legge di Bilancio 2017. In base alla nuova lettera f-quater) del comma 2 dell'articolo 51 del TUIR non concorrono a formare il reddito da lavoro dipendente "*i contributi e i premi versati dal datore di lavoro a favore della generalità di dipendenti o a categorie di dipendenti per prestazioni, anche in forma assicurativa, aventi per oggetto il rischio di non autosufficienza nel compimento degli atti della vita quotidiana […] o aventi per oggetto il rischio di gravi patologie*".

Le prestazioni aventi per oggetto il rischio di non autosufficienza nel compimento degli atti della vita quotidiana" sono quelle aventi le caratteristiche definite da

un apposito decreto ministeriale (prestazioni sociali a rilevanza sanitaria, prestazioni sanitarie, ecc.) richiamato, a tale fine, dalla norma stessa (decreto del Ministero del Lavoro, della salute e delle politiche sociali del 27 ottobre 2009).

Si precisa che in base alla disposizione in esame non concorrono a formare il reddito i soli contributi e i premi versati per le polizze cc.dd. "*long term care*" (dirette a garantire una copertura assicurativa per stati di non autosufficienza del dipendente, che richiedono generalmente il sostenimento di spese per lunga degenza) e "*dread disease*" (dirette a garantire una copertura assicurativa contro il rischio di insorgenza di malattie particolarmente gravi).

L'esenzione si realizza sempreché i contributi e i premi siano destinati all'erogazione di prestazioni in favore del dipendente e non anche dei suoi familiari.

Risulta, pertanto, esente dall'obbligo contributivo, ivi compreso il contributo di solidarietà, il benefit di cui alla lettera f-quater) in esame qualora esso sia erogato in forma di versamento di premio di una polizza assicurativa stipulata per le specifiche predette ipotesi cc.dd. "long term care" e "dread disease".

L'esplicita previsione di esclusione dal reddito imponibile introdotta con la legge di Bilancio 2017 di tali forme di assicurazione configura, infatti, una deroga al generale principio per cui le polizze assicurative (extraprofessionali, assistenziali e sanitarie, con eccezione di quelle aventi a oggetto il rischio professionale) costituiscono sempre reddito imponibile ai fini previdenziali e, perciò, sono sempre soggette all'ordinaria integrale contribuzione.

- ***Corresponsione dei benefit mediante titoli di legittimazione***

L'articolo 1, comma 190, lettera b), della legge di Stabilità

2016, ha novellato l'articolo 51 del TUIR introducendo, a decorrere dal 1° gennaio 2016, il comma 3-bis, secondo cui: "*Ai fini dell'applicazione dei commi 2 e 3, l'erogazione di beni, prestazioni, opere e servizi da parte del datore di lavoro può avvenire mediante documenti di legittimazione, in formato cartaceo o elettronico, riportanti un valore nominale*".

La norma, pertanto, chiarisce la generale possibilità di erogazione dei benefit di cui ai commi 2 e 3 dell'articolo 51 del TUIR in forma di voucher. Tali documenti non possono essere utilizzati da persona diversa dal titolare, non possono essere monetizzati o ceduti a terzi e devono dare diritto a un solo bene, prestazione, opera o servizio per l'intero valore nominale senza integrazioni a carico del titolare. Tali beni e servizi, tuttavia, possono essere indicati cumulativamente in un unico titolo purché il valore complessivo non ecceda il limite di 258,23 euro.

In particolare, si precisa che il momento dell'assoggettamento a contribuzione dei benefit erogati con voucher è quello della percezione del titolo che "coincide con quello in cui il fringe benefit esce dalla sfera patrimoniale dell'erogante per entrare in quella del dipendente" e non il momento in cui quest'ultimo effettivamente ne usufruisce (cfr. la circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 5/E/2018).

- ***Profili previdenziali relativi ai premi di risultato e alla sostituzione del premio di risultato con misure di welfare***

La legge di Bilancio 2016 e 2017 ha introdotto in via strutturale per i premi di risultato – di ammontare variabile la cui corresponsione sia legata a incrementi di produttività, redditività, qualità, efficienza e innovazione (misurabili e verificabili sulla base del citato decreto interministeriale 25 marzo 2016) – e per le somme erogate sotto forma di partecipazione agli utili ai lavoratori del settore privato un

particolare regime fiscale agevolato consistente nell'applicazione di un'imposta sostitutiva IRPEF pari al 10% – e del 5% per il solo 2023 – entro il limite d'importo pari, allo stato, a 3.000 euro lordi.

In particolare, la citata legge n. 208/2015 ha espressamente previsto la possibilità, a richiesta dei lavoratori, di ricevere le richiamate remunerazioni (premiali e relative alla partecipazione agli utili) riconducibili al regime fiscale agevolato sotto forma di benefit che, in tale caso, in virtù dei principi di armonizzazione delle basi imponibili, godono di esenzione sia ai fini fiscali che contributivi (cfr. l'articolo 51, comma 2 e ultimo periodo del comma 3, del TUIR); detta esenzione opera entro i limiti e nel rispetto delle condizioni previste dal TUIR.

Quindi, accanto alla possibilità di avvalersi della tassazione sostitutiva, in luogo di quella ordinaria, viene attribuita al dipendente un'ulteriore facoltà di scelta in relazione ai premi di risultato, relativa alla possibilità di ottenere il premio in denaro o in natura, senza imposizione fiscale e contributiva, nei limiti previsti dalle norme.

In ordine all'applicazione delle citate disposizioni, le cui modalità attuative sono stabilite anche dalle previsioni del citato decreto interministeriale 25 marzo 2016, le somme e i valori devono essere erogati in esecuzione di contratti aziendali o territoriali di cui all'articolo 51 del D.lgs 15 giugno 2015, n. 81.

Al riguardo, l'Agenzia delle Entrate con la circolare n. 28/E/2016 ha evidenziato come l'espressa menzione dei "contratti aziendali o territoriali" escluda dall'agevolazione gli elementi retributivi premiali erogati in attuazione di accordi o contratti collettivi nazionali di lavoro ovvero di accordi individuali tra datore di lavoro e prestatore di lavoro.

Per potere beneficiare dell'agevolazione è inoltre necessario, secondo quanto previsto dall'articolo 5 del decreto interministeriale 25 marzo 2016, che i contratti collettivi aziendali o territoriali siano depositati presso l'Ispettorato territoriale del lavoro entro 30 giorni dalla loro sottoscrizione, unitamente alla dichiarazione di conformità di tali contratti alle disposizioni contenute nel decreto stesso.

L'esenzione dei benefit fruiti in sostituzione di premi o partecipazione agli utili erogati ai dipendenti soggiace ai limiti relativi all'ammontare delle somme assoggettabili a imposta sostitutiva e agli importi stabiliti per dette utilità dal TUIR.

In particolare, l'agevolazione trova applicazione con riferimento ai titolari di reddito da lavoro dipendente del settore privato di importo non superiore, nell'anno precedente a quello di percezione delle somme agevolate, a 80.000 euro.

Pertanto, laddove non vengano rispettate tutte le condizioni previste, i beni e i servizi erogati in sostituzione di un premio o di una partecipazione agli utili concorrono in misura piena alla determinazione del reddito da lavoro dipendente.

Parimenti, qualora nel rispetto delle altre condizioni venisse superata la soglia di 3.000 euro (ammontare del premio agevolato) la parte eccedente sarebbe pienamente assoggettata a contribuzione e a imposta fiscale.

Sempre con riguardo al welfare aziendale fruito in sostituzione delle erogazioni premiali, il comma 160 dell'articolo 1 della legge n. 232/2016 estende la facoltà di sostituzione del premio di risultato con i benefit di cui al comma 4 dell'articolo 51 del TUIR, sempreché sia prevista dalla contrattazione di secondo livello. Viene, infatti, precisato dal legislatore che le somme o i servizi fruiti dal dipendente relativi a uso promiscuo di veicoli, concessione di prestiti, fabbricati concessi in locazione, in uso o in

comodato, servizi gratuiti di trasporto ferroviario (considerati come reddito da lavoro dipendente) sono assoggettati a imposizione ordinaria in base alle norme contenute nel TUIR, anche qualora il dipendente fruisca dei medesimi valori o servizi in sostituzione delle somme premiali oggetto del suddetto regime tributario agevolato.

Infatti, sulla base del novellato comma 184 dell'articolo 1 della legge n. 208/2015, le somme e i valori di cui al citato comma 4 erogati in sostituzione del premio di risultato "*[…] concorrono a formare il reddito di lavoro dipendente secondo le regole ivi previste […]*". In mancanza di tale previsione, osserva l'Agenzia delle Entrate, "*la sostituzione di erogazioni monetarie (nel caso di specie il premio di risultato) con beni e servizi comporterebbe l'assoggettamento a tassazione del benefit in base al suo «valore normale», al fine di non alterare la base imponibile fiscale e contributiva del reddito di lavoro dipendente. In ragione della disposizione introdotta dalla legge di Bilancio 2017, l'uso dell'auto aziendale, la concessione di prestiti da parte del datore di lavoro, la messa a disposizione del dipendente dell'alloggio e la concessione gratuita di viaggi ai dipendenti del settore ferroviario, erogati a richiesta del dipendente in sostituzione e nei limiti del valore di premio agevolabile, sono invece assoggettati a tassazione ordinaria assumendo come base imponibile il valore determinato dal comma 4 dell'art. 51 del TUIR*"(cfr. i paragrafi 2.1, 2.1.1 e 2.1.2 della circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 5/E/2018).

L'articolo 55 del decreto-legge n. 50/2017 introduce poi in materia di redditi relativi a premi di produttività e di redditività, nonché sulle somme erogate sotto forma di partecipazione agli utili, accanto a quelle fiscali, altre agevolazioni di natura contributiva.

In particolare, secondo la disposizione in parola, per i datori di lavoro che **coinvolgano in modo paritetico i lavoratori nell'organizzazione del lavoro** – oltre

all’innalzamento a 4.000 euro del limite sul quale applicare l’imposta sostitutiva IRPEF pari al 10% (ridotta al 5% per l’anno 2023) – è prevista l’applicazione di un beneficio sul piano contributivo mediante la **riduzione di 20 punti percentuali dell’aliquota contributiva IVS a carico del datore di lavoro sulle quote delle erogazioni relative a premi di risultato non superiori a 800 euro**. **Sempre per le quote delle erogazioni non superiori a 800 euro è altresì prevista la non debenza di contribuzione a carico del lavoratore** (cfr. la circolare n. 104/2018).

Contestualmente, a fronte del minore onere contributivo a vantaggio del lavoratore e del datore di lavoro, il legislatore ha previsto, corrispondentemente, sul piano previdenziale la riduzione dell’aliquota di computo ai fini pensionistici.

- ***Premi di risultato sostituiti con welfare aziendale ai sensi del comma 184-bis dell’articolo 1 della legge n. 208/2015***

Nella specie l’articolo 1, comma 160, della legge di Bilancio 2017, introducendo il comma 184- bis all’articolo 1 della legge di Stabilità 2016, ha previsto che non concorrono a formare il reddito da lavoro dipendente, né sono soggetti all’imposta sostitutiva qualora, in sostituzione dei premi di risultato, anche sotto forma di partecipazione agli utili dell’impresa, ai sensi del comma 182 dell’articolo 1 della legge n. 208/2015, siano percepiti o goduti dal dipendente, per sua scelta:

1. a) i contributi alle forme pensionistiche complementari, anche se versati in eccedenza, rispetto ai relativi limiti di deducibilità (ai fini fiscali) dal reddito da lavoro dipendente (tali contributi eccedenti, inoltre, non concorrono a formare la parte imponibile della prestazione complementare, in deroga alle norme generali ivi richiamate);

2. b) i contributi di assistenza sanitaria di cui all'articolo 51, comma 2, lettera a), del TUIR (destinati a enti o casse aventi esclusivamente fine assistenziale in conformità a disposizioni di contratto o di accordo o di regolamento aziendale), anche se versati in eccedenza rispetto ai relativi limiti di esenzione indicati dal TUIR;
3. c) il valore di azioni offerte alla generalità dei dipendenti (articolo 51, comma 2, lettera g), del TUIR), anche se ricevute per un importo complessivo superiore a 2.065,83 euro (in base alla relativa norma generale) dal reddito da lavoro dipendente.

Con riferimento all'ipotesi della lettera a), quindi, viene estesa la disciplina per cui le somme di cui al comma 182 dell'articolo 1 della legge n. 208/2015 (premi di risultato e partecipazione agli utili) non concorrono a formare il reddito da lavoro dipendente, né sono soggette all'imposta sostitutiva disciplinata dai commi da 182 a 191 del medesimo articolo 1, anche nel caso della loro destinazione a contributi a forme pensionistiche complementari di cui al D.lgs 5 dicembre 2005, n. 252, nelle forme e modalità prescritte dal citato comma 184-bis.

La norma prevede, inoltre, che le somme relative al premio possano essere portate in deduzione dal proprio reddito anche se eccedenti i limiti indicati all'articolo 8, commi 4 e 6, del D.lgs n. 252/2005, e che i predetti contributi non concorrano alla formazione della parte imponibile delle relative prestazioni di previdenza complementare ai fini dell'applicazione delle previsioni di cui all'articolo 11, comma 6, del medesimo D.lgs n. 252/2005.

L'Agenzia delle Entrate, con la circolare n. 5/E/2018, ha precisato che "*la sostituzione, in esenzione di imposta, del premio di risultato con contributi alla previdenza complementare […] era già possibile in base alle ordinarie regole di determinazione del reddito di lavoro dipendente, dal*

momento che tali contributi trattenuti dal datore di lavoro rientrano nella previsione di cui all'art. 51, comma 2, lett. h)" e che la disposizione in esame, pertanto, si limita a menzionare espressamente la possibilità di sostituzione oltre a estendere la detassazione al di là del limite di deducibilità di cui all'articolo 8 del D.lgs n. 252/2005.

Il legislatore, invece, nulla dispone dal punto di vista degli obblighi previdenziali nella specifica ipotesi di cui alla lettera a) del comma 184-bisdell'articolo 1 della legge n. 208/2015, pertanto, è necessario fare riferimento alla disposizione specifica dettata in materia dal citato articolo 12 della legge n. 153/1969, la quale, pur rinviando all'articolo 51 del TUIR per la determinazione del reddito imponibile a fini contributivi, individua una serie di ulteriori fattispecie. In particolare, con riferimento all'assoggettabilità delle somme versate dal datore di lavoro e destinate al finanziamento di forme di previdenza complementare, la lettera f) del comma 4 del citato articolo 12 prevede che siano assoggettate al "*contributo di solidarietà del 10 per cento di cui all'articolo 9-bis del decreto-legge 29 marzo 1991, n. 103, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° giugno 1991, n. 166, e al citato decreto legislativo n. 124 del 1993, e successive modificazioni e integrazioni, a carico del datore di lavoro e devoluto alle gestioni pensionistiche di legge cui sono iscritti i lavoratori*".

Pertanto, su avviso del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali, le specifiche disposizioni del citato articolo 12, nonché dell'articolo 16, comma 1, del D.lgs n. 252/2005, comportano che i **contributi versati su richiesta del lavoratore alle forme pensionistiche complementari, in sostituzione, in tutto o in parte, delle somme relative ai premi di risultato di cui al comma 182 dell'articolo 1 della legge n. 208/2015, siano assoggettate a un contributo di solidarietà del 10% a carico del datore di lavoro**.

Le stesse considerazioni valgono in relazione all'ipotesi di esclusione dal reddito da lavoro dipendente di cui alla lettera b) del menzionato comma 184-bis, con riferimento ai contributi di assistenza sanitaria di cui all'articolo 51, comma 2, lettera a), del TUIR, versati dal datore di lavoro, per scelta del lavoratore, in sostituzione, in tutto o in parte, "*delle somme di cui al comma 182 […] anche se eccedenti i limiti indicati nel medesimo articolo 51, comma 2, lettera a)*".

Anche in questo caso, infatti, i contributi versati a enti o casse aventi esclusivamente fine assistenziale soggiacciono alla sopra descritta disciplina speciale che, ai fini dell'assoggettamento al contributo di solidarietà del 10% a carico del datore di lavoro, contempla, oltre ai contributi destinati alla previdenza complementare, anche quelli versati a "*casse, fondi, gestioni previste da contratti collettivi o da accordi o da regolamenti aziendali, al fine di erogare prestazioni integrative previdenziali o assistenziali a favore del lavoratore e suoi familiari nel corso del rapporto o dopo la sua cessazione*".

Al riguardo, l'Istituto precisa che vengono assorbite dal regime dell'articolo 12, comma 4, lettera f), secondo periodo, della legge n. 153/1969, anche le ipotesi di conversione di premi di risultato nelle forme di welfare aziendale precedentemente richiamate – in particolare quelle riferite alla lettera f-quater) del comma 2 dell'articolo 51 del TUIR – quando abbiano a oggetto somme e contributi versati a casse, fondi, gestioni aventi il fine di erogare prestazioni assistenziali e sanitarie che, pertanto, dovranno essere assoggettate al predetto contributo di solidarietà del 10 per cento a carico del datore di lavoro.

Per ulteriori approfondimenti si rimanda alla lettura della circolare allegata.

All.to 14191_Circolare-numero-49-del-31-05-2023

RELAZIONI INDUSTRIALI:

Giuseppe Baselice 089200829 g.baselice@confindustria.sa.it

Francesco Cotini 089200815 f.cotini@confindustria.sa.it