

# **AMBIENTE | Regolamento UE Imballaggi – Aggiornamento in seguito al voto nella Commissione Ambiente del Parlamento Europeo**

scritto da Maria Rosaria Zappile | Ottobre 31, 2023



Durante il voto del Regolamento Imballaggi e rifiuti di imballaggio tenutosi il 24 ottobre u.s. nella Commissione Ambiente del Parlamento Europeo i compromessi della relatrice Frédérique Ries sono stati approvati, seppur con uno scarto minimo. Conseguentemente, i compromessi alternativi proposti da PPE ed ECR, e supportati da Confindustria, non sono stati votati.

In particolare, dai lavori della Commissione ENVI risultano confermate le disposizioni critiche riguardanti l'eliminazione immediata di diverse tipologie di imballaggi monouso, gli obiettivi obbligatori di riutilizzo e la disciplina unica della responsabilità estesa (per certi versi il testo della Commissione parlamentare introduce anche nuove criticità, come nel caso degli imballaggi per il trasporto).

I compromessi alternativi da noi supportati, invece, miravano a:

- Introdurre un'esenzione mirata dagli obiettivi di riutilizzo relativi a bevande alcoliche e non alcoliche per i Paesi e i materiali che possono raggiungere risultati eccellenti nel riciclo degli imballaggi (art. 26(6a) nuovo). Formulazione che avrebbe garantito la coesistenza tra riutilizzo e riciclo nell'industria delle bevande, sulla base del sistema che funziona

meglio nelle diverse circostanze.

- Impedire alla Commissione Europea di adottare ulteriori obiettivi di riutilizzo (art. 26(16)) e ulteriori restrizioni (art. 22, par. 4) tramite atti delegati, richiedendo invece che ciò accada unicamente tramite un'eventuale ulteriore proposta legislativa e garantendo il controllo sul processo dei co-legislatori.
- Introdurre un'esenzione orizzontale dagli obiettivi di riutilizzo basata sulla valutazione del ciclo di vita degli imballaggi e sul miglior risultato ambientale (art. 26(14)), criterio fondamentale per garantire che le decisioni sul tipo di imballaggio e sul materiale da utilizzare nelle diverse circostanze siano basate su una solida valutazione scientifica delle alternative esistenti.
- Eliminare le restrizioni relative agli imballaggi per alimenti (punti 2, 3 e 4 dell'Allegato V), che servono a proteggere il prodotto e a migliorare la sicurezza dei consumatori.
- Definire una data precisa per l'entrata in vigore (1° gennaio 2030) delle restrizioni sui formati di imballaggio monouso (art. 22(1)) per garantire la certezza del diritto per gli operatori economici e ridurre la frammentazione del mercato interno.

Pur non privi di elementi critici (ad esempio perché all'art. 26 si continuano a prevedere obiettivi di riutilizzo minimi o si includono ai punti 1 e 8 esenzioni per imballaggi in cartone; così come all'Allegato V si mantengono restrizioni su imballaggi monouso in plastica incompatibili con gli investimenti in corso), si trattava nel complesso di emendamenti puntuali e ragionevoli che rappresentavano un buon equilibrio tra la necessità di mantenere un'elevata ambizione in materia di riduzione dei rifiuti di imballaggio, la necessità di prendere decisioni basate su solide valutazioni scientifiche in circostanze diverse e la necessità di creare incentivi per promuovere ulteriormente lo sviluppo

dell'economia circolare.

Dal punto di vista politico lo scarto minimo del voto in Commissione ENVI va considerato come positivo soprattutto in vista del voto in Plenaria (atteso per il 20-22 novembre). La linea della Relatrice Ries, e in generale del gruppo Renew, non è infatti passata a fronte unito, mentre il centrodestra, composto da EPP, ECR e ID si è dimostrato compatto. Il risultato del voto indica, dunque, una chiara spaccatura politica interna nei socialisti (S&D e Renew) in cui alcuni dei parlamentari si sono staccati dalla linea politica del gruppo per votare a favore delle posizioni da noi supportate.

**A questo proposito, è fondamentale evidenziare che, specialmente a seguito della votazione del 24 ottobre, vi è ancora la possibilità di incidere sull'esito attraverso il voto in Plenaria, nel quale sarà possibile continuare a sostenere e portare avanti le posizioni di Confindustria.**

In previsione di quest'ultimo, infatti, l'industria italiana potrà contare sul supporto politico di numerosi socialisti del gruppo S&D, che, parte della Commissione per opinione del file, ITRE, hanno votato lo scorso luglio il progetto di relazione dell'On. Patrizia Toia, che si allinea pienamente con la posizione portata avanti da Confindustria. Gli emendamenti con competenza condivisa, approvati nel progetto di relazione di ITRE, relativi agli Articoli 22 e 26 (punti fondamentali per la posizione italiana) potranno infatti essere ripresentati e depositati per il voto in plenaria, andando a migliorare anche le posizioni alternative già presentate in ENVI.

Lato **Consiglio**, la Presidenza Svedese, insieme agli Stati membri, ha prodotto un primo testo di compromesso rivelatosi particolarmente critico e peggiorativo per l'industria, prima di cedere il posto alla Presidenza spagnola lo scorso luglio 2023. Quest'ultima non ha individuato il dossier imballaggi come prioritario, ma sembra determinata a far approvare un

orientamento generale, il c.d. General Approach, al Consiglio ambiente di dicembre. La prima discussione del gruppo di lavoro ambiente si è tenuta in Consiglio nel mese di luglio.

Lo scorso 11 settembre la Presidenza spagnola ha presentato un primo testo di compromesso. Successivamente, il 25 dello stesso mese, la Presidenza spagnola ha presentato un secondo e nuovo testo, discusso dal Gruppo di Lavoro Ambiente il 6 ottobre, che ha coperto i seguenti punti: –Gestione dei rifiuti di imballaggio, – Obblighi restanti degli operatori economici, – Conformità, – Procedure di salvaguardia e – Capitoli finali, considerando e le definizioni relative a questi temi.

La prossima riunione del Gruppo di Lavoro ambiente è prevista per il 24 ottobre. Confindustria, sin dall'inizio dei lavori, ha operato e continua ad operare a stretto contatto con il Governo italiano, in particolare con il Ministero dell'Ambiente.

Inoltre, la Presidenza spagnola ha programmato ancora quattro riunioni a livello tecnico e ha annunciato che nel mese di novembre si terranno i COREPER (Comitato dei rappresentanti permanenti dei governi degli Stati membri dell'Unione europea). Il processo potrebbe subire un rallentamento se il Parlamento non dovesse riuscire ad adottare una posizione a novembre. La Commissione dovrebbe, infatti, adottare il suo rapporto il 24 ottobre e la plenaria potrebbe votare il provvedimento a novembre (la data programmata è il 20 novembre).

In linea generale, il testo in discussione in Parlamento è più mite rispetto al documento su cui si sta negoziando in Consiglio. A questo proposito, come detto, sono in corso tentativi per cercare di ridurne la portata, che anche l'Italia sta sostenendo.

Infine, dalle interlocuzioni che il nostro Governo sta avendo

con gli altri Stati membri, emerge chiaramente come vi siano sensibilità diverse. In particolare, gli Stati membri che non sostengono apertamente il testo negoziale possono essere divisi in tre gruppi:

1. Finlandia, Romania, Bulgaria, Repubblica Ceca, Croazia, Grecia e Polonia, che sostengono posizioni simili a livello tecnico. In particolare, per quanto riguarda i temi chiave dei **divieti di commercializzazione per gli imballaggi monouso e degli obblighi di immissione sul mercato di imballaggi riutilizzabili**, si sono orientati principalmente verso delle **esenzioni**, al posto della cancellazione di tali misure.
2. Slovacchia, Ungheria, Lettonia, Slovenia e Cipro. In particolare, Slovacchia e Lettonia sostengono i soli obblighi sul riuso, e non anche i divieti per il monouso, mentre l'Ungheria propende più per le esenzioni più che per una cancellazione delle misure. La Slovenia è a favore di esenzioni dai market bans.
3. Portogallo, Malta, Lituania ed Estonia, che non pongono particolari questioni, ma indicano delle esigenze specifiche (come, ad esempio, alcune esenzioni per il vino per quanto riguarda il Portogallo).

Al di fuori di questi tre blocchi principali vi è l'Irlanda, che sembra orientata ad approvare l'orientamento generale senza resistenze evidenti.

Infine, per l'importante questione relativa al deposito cauzionale, Francia e Belgio sono in linea con la posizione dell'Italia, a differenza di Lettonia e Romania.

Particolarmente preoccupante risulta anche la posizione tedesca sulle plastiche compostabili.

Infine, trasmettiamo in allegato il testo con gli emendamenti di compromesso approvati lo scorso 24 ottobre (ad esclusione degli emendamenti 3A, 10A e 12A), unitamente agli ulteriori

emendamenti “singoli” approvati in ENVI.

Sarà nostra cura continuare a tenervi aggiornati.

## **Proposta di Regolamento UE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio (PPWR) – Aggiornamento attività di Confindustria**

A novembre 2022, la CE ha pubblicato una proposta di Regolamento volta a riformare la gestione degli imballaggi e dei relativi rifiuti, in un’ottica di promozione dell’economia circolare. Sebbene Confindustria condivide lo spirito della proposta, sono molti gli aspetti critici, sia in relazione al rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità, sia ai contenuti puntuali del provvedimento, che stanno creando enorme preoccupazione per le gravi ricadute economiche, ambientali e sociali che ne potrebbero derivare. Confindustria ha portato avanti numerose azioni di advocacy, volte a promuovere una normativa equilibrata e a preservare l’eccellenza nel riciclo degli imballaggi dell’Italia, leader nell’economia circolare a livello mondiale. In allegato, la nota di dettaglio.

Area Servizi alle Imprese (Mariarosaria Zappile, 089.200842 ([m.zappile@confindustria.sa.it](mailto:m.zappile@confindustria.sa.it)) Nota di aggiornamento – Regolamento UE imballaggi PPWR\_FINAL CAs 19.10